



多摩划归东京130周年
纪念徽标



摘自《江戸名所図会（芝崎普济寺）》（部分）国立国会图书馆收藏 协助：博文馆新社

多摩划归东京 130 周年纪念



多摩 市町村 之路



公益财团法人东京市町村自治调查会



前言

2023年是多摩地区从神奈川县划归东京府（东京都前身）的第130年。特此对120周年时发行的纪念册《多摩市町村之路》作为130年版进行重新编制和发行，以资纪念。

本次我们沿用了120周年纪念册的“可供所有人轻松阅读并理解的简洁读物”这一制作方针，并为了进一步提高亲和力而加入了新的角色、插图和漫画。

纪念册中依然会介绍这130年来不断变迁的行政动向、基础社会设施以及住宅地等生活基础内容，同时也增加了在120周年纪念册发行后发生的大事、新型冠状病毒肺炎等这10年间经历的“空前灾害的应对措施”以及与多摩地区有关并引发热议的2020年东京奥运会等“文化体育盛事”等新章节。

衷心希望本纪念册能得到更多人阅读，并为大家在了解多摩地区市町村的历史以及思考多摩的未来发展时提供帮助。

公益财团法人东京市町村自治调查会

一起回顾 130 年间的历程！



目录

3	第一章 从神奈川县到东京府	35	第五章 经济高速增长和多摩行政的变化
5	多摩郡分辖和明治大合并	37	昭和大合并与多摩
7	东西？还是南北？	39	绿化地带反对斗争和多摩新城的建设
9	划归东京府问题	41	“三多摩阶层差距”与消除
11	第二章 东京的扩大和多摩地区	43	第六章 空前灾害的应对措施
13	别墅、游乐场和墓地的扩充	45	关东大地震和多摩地区的受灾情况
15	电力普及和学园城市	47	日本东北部太平洋海域（东日本大地震）和对灾区的支援活动
17	城市规划的启动和东京绿地规划	49	新型冠状病毒肺炎对策
19	第三章 都制编入运动和独立县构想	51	第七章 文化体育盛事
21	都制编入运动和“大东京市”	53	多摩划归东京 100 周年纪念事业 TAMA LIFE 21
23	形形色色的独立县构想	55	2013 年东京体育节
25	都制的成立和多摩的市町村	57	东京奥运会和残奥会
27	第四章 多摩的空都化和战后复兴	59	终章 今后的多摩
29	立川机场的开设和军事相关设施的扩充	63	参考文献
31	昭和前期的产业和行政	65	“#推介多摩摄影大赛”获奖作品
33	美军基地和多摩		

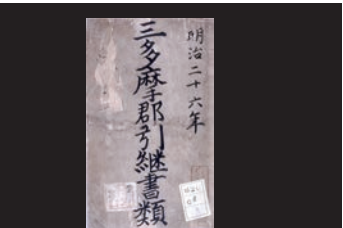


多摩划归东京130周年纪念

多摩130年之路



明治 26 (1893) 年



出处：《明治二十六（1893）年三多摩郡交接文件》东京都公文書館收藏

1893

多摩划归东京

明治26（1893）年2月18日，提交了东京府及神奈川县境域变更相关政府方案，4月1日起，三多摩郡由神奈川县划归东京府。从法案提交到正式实施，只用了一个多月时间。划归理由有东京水源保护等。



出处：《国立大学町島野圖》国立郷土文化館收藏

1926

关东大地震后的学园城市规划

大地震发生后，越来越多的人从都心搬至郊外居住，为此，箱根土地株式会社开发了国立、小平和大泉等学园城市。大正15（1926）年，国立火车站开通并建成了站前广场和大街，设置了具有上下水道系统的国立大学町。



出处：“由南側上空看到的立川機場”摘自《攝影集立川》立川市教育委員會

1937

军事设施和军需工厂的进驻

大正11（1922）年，在立川村开设立川机场后，开始修建军事设施和私营军需工厂。相对于纺织之城“桑都”八王子，立川则开始从“空都”被称为“军都”。



出处：《通勤时的諏訪南公園公車站》《多摩新城开发軌迹》京王電鉄株式会社收藏

1971

多摩新城开始入住

为了解决人口增长导致的住房短缺问题，制定了大规模住宅地开发计划——多摩新城构想。刚开始入住时，京王相模原线和小田急多摩线都尚未开通，去东京都心上班时只能搭乘公交车。



2000

南北方向公共交通线路网的充实

平成10（1998）年立川北至上北台之间、平成12（2000）年多摩中心至立川北之间的多摩都市单轨电车开通。南北方向的交通便捷性大大提高，人与人之间的交流与地区之间的联系也更加深厚。



福生市日光橋
拍摄于明治 36（1903）年



国立市国立火車站前
拍摄于大正 15（1926）年



东大和市日立飞机立川工厂
拍摄于昭和 14（1939）年左右



清瀬市台田住宅区
拍摄于昭和 47（1972）年左右



八王子市 JR 八王子站
拍摄于令和 3（2021）年

令和 5 (2023) 年

第一章 神奈川县到东京府

多摩是个香饽饽？！



多摩郡分辖和明治大合并

明治维新与多摩郡

明治初（1868）年，明治政府在德川幕府的直辖领地与旗本（将军直属家臣）领地设置府和县，藩则保持原样，开始施行所谓府藩县三治制。大部分地区都是直辖领地和旗本领地的多摩郡则分成了品川县、韭山县、神奈川县、原大名领地的飞地（彦根藩、前桥藩、岩槻藩、龙崎藩、西端藩）。品川县收管了关东代官支配所和旗本知行地的村，韭山县收管了韭山代官支配所的村，神奈川县则收管了横滨居留地十里内的外国人游步地〈图1〉。

〈图1〉横滨周边外国人游步区域图
（部分、明治4（1871）年左右、横滨开港资料馆收藏）

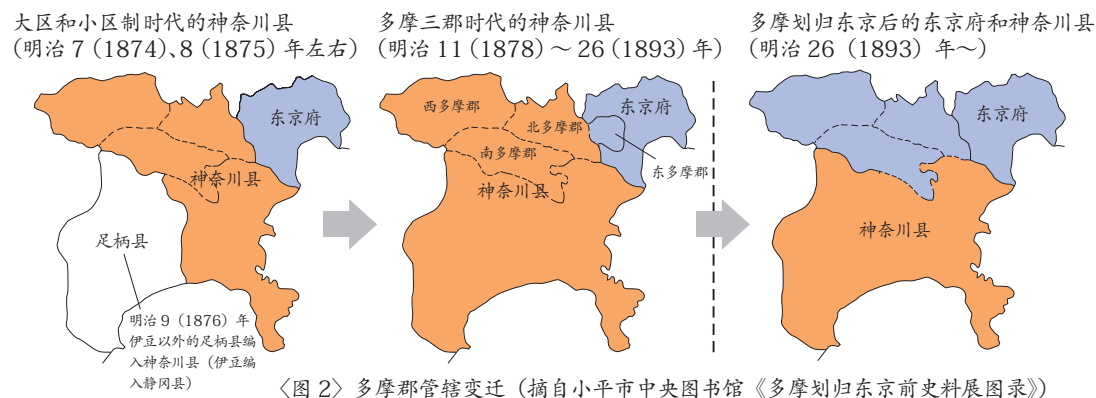
日本于幕末时期开国以后，规定外国人必须居住在居留地，并在居留地周围设置了可供外国人自由外出的游步地。横滨居留地的北端直至多摩川右岸，包含了原町田、八王子和日野等地。



划分给神奈川县和东京府的多摩郡

明治4（1871）年，日本废藩置县，改行府县二治制。当时，多摩郡被确定要划归东京府和入间县。但是，由于神奈川县管辖着外国人游步地，所以向中央政府提出希望把该地域划归神奈川县。中央政府收到该请求后，便命令东京府和入间县将多摩郡移交给神奈川县。虽然神奈川县原本只想争取外国人游步地部分，但最终整个多摩郡都变成了神奈川县辖地。

这一举措招致了与东京府相邻的多摩郡东部村落居民们的强烈反对。他们提出，多摩自古以来便与江户也就是东京在地理和经济方面渊源深厚，而划归神奈川县会产生不利影响。中央政府认可了这一请求，于是又在明治5（1872）年8月，将中野村等31个村划归东京府（相当于现中野区和杉并区）。多摩郡被划分给了神奈川县和东京府〈图2〉。



郡公所的设置

明治11（1878）年，日本制定了郡区町村编制法，原本的郡成为行政区划并设置了郡公所和郡长。此外，郡域较为辽阔的郡则进行了分辖。最后，神奈川县辖下的多摩郡被分成北多摩郡、南多摩郡、西多摩郡，东京府辖下的多摩郡则成为东多摩郡，并分别设置了郡公所。后来，东多摩郡于明治29（1896）年与南丰岛郡合并为丰多摩郡。

从宿驿村到町村——明治大合并——

幕末时的多摩郡拥有近400个宿驿和村子（旧高旧领取调帐），分散为幕府直辖领地、旗本领地、寺社领地、大名飞地等，还有不少村是由多名领主各自支配的“相给”村。这些原本分散各自支配的村开始朝着明治政府中央集权体制的确立而转向一元化统治。经过户籍区制、番组制、大区小区制、一村户长制、联合户长制等之后，明治22（1889）年开始施行町村制。在施行时还实施了村的合并，町村从此成为具有法律人格的近代地方自治团体。各郡长拟定合并预测方案，努力进行了地区调整。这一改革被称为“明治大合并”，三多摩郡也由此变成了6町85村（图3）。



〈图3〉明治24（1891）年时的彩色神奈川县略图（国立公文书馆收藏）

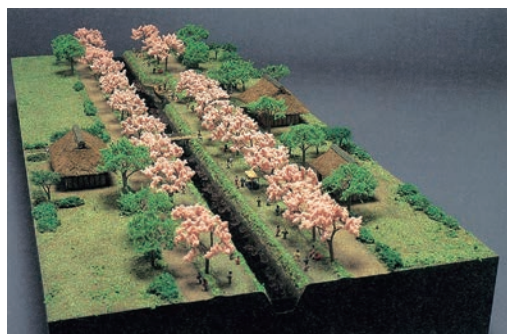
400个宿驿和村合并成了6个町和85个村呢



东西？还是南北？

多摩铁路前史 — 东西轴的成立和强化 —

多摩地区原本就因为产出修建江户（东京）城所需的白墙用石灰而修建了青梅公路以进行运输。随着多摩地区的新田开发进程加快，供应给江户的农产品也越来越多，于是江户时代的多摩地区建立起了甲州公路、五日市公路和青梅公路等以东西方向为主轴的交通体系。明治3（1870）年至明治5（1872）年期间，利用玉川上水建立的通船事业〈照片1〉也可以说是旨在加强这一东西方向的交通体系。



〈照片1〉玉川上水通船模型（摘自小平市中央图书馆《多摩划归东京前史料展图录》）

丝绸之道的成立 — 南北轴的登场 —

这一以东西方向为主轴的交通体系之所以发生改变，是因为幕末的横滨港开港。根据安政6（1859）年签订的修好通商条约，大量生丝从横滨出口至国外。从八王子到横滨的神奈川往返路线便被用作“丝绸之道”来运输这些生丝。“丝绸之道”还是山梨和长野县产的生丝运输路线，连接多摩地区和横滨的南北方向的交通体系也由此受到了重视。

东西？还是南北？

明治维新后，在多摩地区铺设铁路的呼声越来越高。在多摩尚未划归东京的明治19（1886）年，连接东京和八王子的甲武铁路线（现JR中央线）以及连接八王子和川崎的武藏铁路线的修建申请相继提交。神奈川县知事认为，从八王子直接将生丝运至横滨而无需绕行东京府的做法极为方便。但是，根据内务大臣山县有朋所提出的“以首府为大本营，通过铁路连通其他重要地区”的基本方针，以及因为来自青梅、所泽、饭能的货物依然是经由东京出货所以应以东西方向为优先的看法，对甲武铁路颁发了执照，并于明治22（1889）年开业〈照片2〉。



〈照片2〉
甲武铁路开通时的浮世绘彩色版画
（多摩新地区文化财团收藏）

铁路网的充实

多摩地区铁路网的发展过程可划分汇总成以下5个时期〈图1〉。

第1个时期〔明治5（1872）年～明治30（1897）年左右〕

在第一次私营铁路修建热潮中，甲武铁路开业；第二次私营铁路修建热潮则促成了青梅铁路和川越铁路的开业。

第2个时期〔明治30（1897）年～大正10（1921）年左右〕

在东京市内铁路逐渐完善的同时，延伸至郊外的公路沿线也修起了郊外电车线。京王电铁轨道、东京砂利铁路、多摩铁路、武藏野铁路等陆续开业。

第3个时期〔大正10（1921）年～昭和30（1955）年左右〕

就在这个时期，为了运输郊外住宅区开发以及关东大地震和二战后的东京和横滨重建和再开发所需的大量砂石，引进了电气化高速运输。城市和郊外的联系日益紧密，沿线旅游开发也是如火如荼。

第4个时期〔昭和30（1955）年～平成12（2000）年左右〕

随着人口的急剧增长，火车车厢越来越大，编组越来越长，还出现了复线路线。在砂石和石灰石运输中大显身手的青梅线、五日市线、南武线的两侧也修建起了住宅地，作为通勤铁路的作用越来越大。同时游客运输需求也开始增加，因此开通了环状线的武藏野线。

第5个时期〔平成12（2000）年以后〕

从第4个时期后半期开始，地价和建设费飞涨，新路线的修建也遇到了难关。在修建通往多摩新城的京王和小田急新线路时，采用了由日本铁道建设公团修建铁路并由铁路公司偿还本金和利息的方法。连接南北的多摩都市单轨电车是作为东京都的新交通体系修建的。



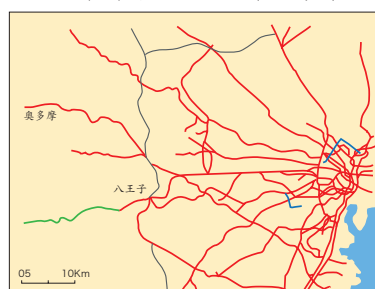
第1个时期：明治28（1895）年



第2个时期：大正9（1920）年



第3个时期：昭和15（1940）年



第4个时期：昭和30（1955）年



第5个时期：平成12（2000）年以后

〈图1〉以东京为中心的交通线路网的确立
（青木荣一[1976]起新增）

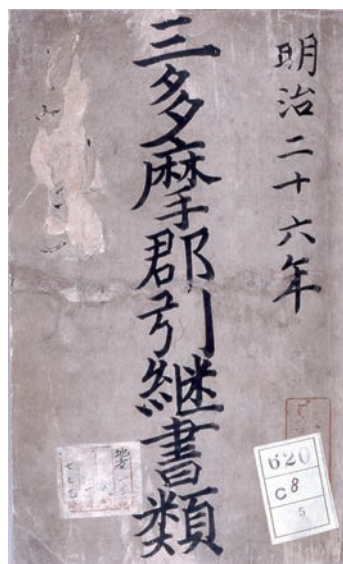
图例（第1～第5期共通）
— 非电气化铁路
— 低速电车
— 高速电车
— 采用了电气化但开行间隔长的区间
※ 省略东京市营轨道、货物线、新干线

划归东京府问题

三多摩郡划归背景

明治26（1893）年2月18日，众议院收到了有关变更东京府和神奈川县境域的政府案（西南北多摩三郡划归东京府）。其中列举了要想开展东京市的水道改良事业必须涵养水源同时应取缔滥砍滥伐，而且原本三多摩郡就是与东多摩郡共为一郡，彼此具有相同的利害关系等等理由。在第四议会的最后一天也就是2月28日，法律案得到贵众两院批准并于3月4日作为法律第12号公布，4月1日起，三多摩郡便被从神奈川县划归东京府。从法案提出到实施划归，仅仅用了一个多月时间〈照片1〉。

〈照片1〉记录划归事宜的公文
（东京都公文书馆收藏）



反对划归者

这一突然提交的法案对三多摩郡民可谓惊天霹雳。尤其是在南多摩郡和西多摩郡拥有广泛基础的三多摩自由党更是以无法承受东京府的地方税，这会给神奈川县地方税经济造成妨碍等理由发起了声势浩大的反对运动。大部分神奈川县会议员表示反对划归，南、西多摩两郡的所有町村和北多摩郡5个村的町村长和副手都向贵众两院提出了反对陈情。而且町村长和副手们还辞去职务，造成公所临时关闭，町村行政陷入停顿〈图1〉。

赞成划归者

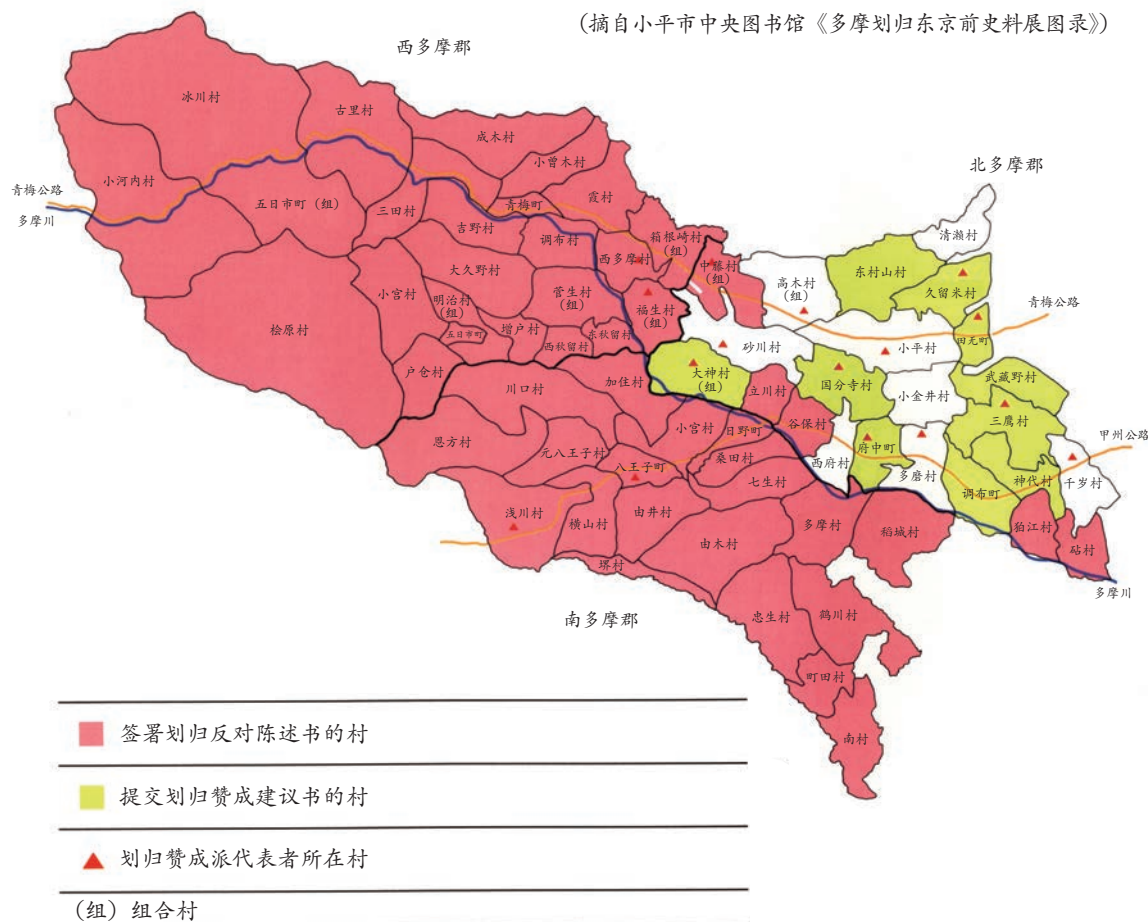
另一方面，对划归投赞成票的人也不在少数。另外由于明治22（1889）年开通了甲武铁路线，北多摩郡正义派、国民协会系的人认为这可以带来地理方便和经济利益而积极推动划归东京府的运动。第二年，北多摩郡东部5个町村还提出了与东京府东多摩郡的合并构想。这一构想围绕着郡公所的搬迁而引起争论，最终没能获得其他町村的赞成从而未能实现。这些人都希望划归东京府，并反复提出赞成法案的请愿和陈情〈图1〉。

划归后的情况

也有观点认为，划归东京府表面上是为了东京市的水道改良事业等，但实际上也是为了将致力于自由民权运动的三多摩自由党排挤出神奈川县会并削弱其势力。或许这也是划归的潜在理由吧。

然而，划归后的三多摩自由党反而将势力拓展至了东京府会，赞成划归的北多摩郡正义派却陷入了低调。划归后虽然也出现过倡导回归神奈川县的运动，但并不持久。

〈图1〉赞成和反对划归的町村
（摘自小平市中央图书馆《多摩划归东京前史料展图录》）



COLUMN

石阪昌孝和吉野泰三

南多摩自由党的石阪昌孝和北多摩郡正义派的吉野泰三都生于天保12（1841）年。两人是多摩自由民权运动的主导人物，担任了神奈川县会议员和自由党常议员。进入明治20年代以后，两人因政见分歧而割袍断义，在划归问题上针锋相对。而两人的女儿石阪美那和吉野Riu虽然不同年，却同为横滨共立女学校的学生。



石阪昌孝
（摘自《石阪昌孝和那个时代》）



吉野泰三
（摘自三鹰市教育委员会发行的《多摩民权与吉野泰三》）

第二章

住在多摩，学在多摩，乐在多摩

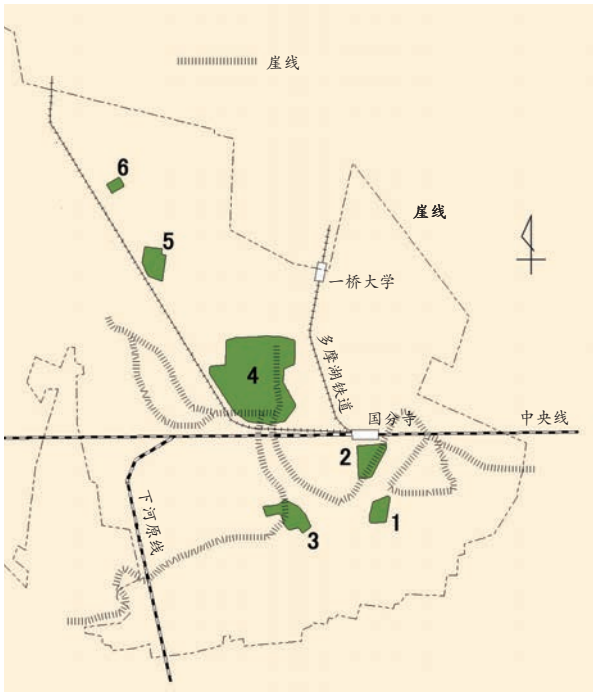
答对啦！

WINNER!

别墅、游乐场和墓地的扩充

“武藏野”和别墅

铺设郊外铁路后，东京都心地区与多摩地区的联系更加紧密，原本身为农村地带的多摩地区也发生了天翻地覆的变化。变化之一在于这里建起了众多发挥武藏野景观优势的别墅（图1）。尤其是以被称为“Hake”的国分寺崖线隔成“Hake上”与“Hake下”的利用地势高低差异营造而成的庭院更是成为当地独一无二的雅趣。



〈图1〉国分寺市内的主要别墅（大正末期）
（摘自《故乡国分寺之路》）

	别墅名	持有人住址	取得年份
1	竹尾藤之助别墅	神田区锦町	1919
2	江口定条别墅 1)	牛込区赤城下町	1915
3	天野启次郎别墅	浅草区西鸟越町	1914
4	今村繁三别墅 2)	日本桥区南茅场町	1918
5	渡边武左卫门别墅	芝区樱田久保町	1914
6	丰原清作别墅	神田区松住町	1912

1) 现殿谷户庭院・2) 现日立中央研究所



COLUMN

多摩湖和奥多摩湖的修建

东京都心部的人口过密化引发了严重的供水不足问题。因此，为了确保水源，人们将目光投向多摩川并修建了多摩湖（村山水库，昭和2（1927）年竣工）、奥多摩湖（小河内大坝，昭和32（1957）年竣工）。正如玉川上水曾经在历史上是江户市民不可或缺的水源一样，多摩至今仍发挥着东京都民水源地的重要作用。

休闲娱乐设施的增加

与此同时，以铁路公司为中心的沿线开发也是如火如荼。例如，昭和2（1927年）在京王电气轨道沿线建起了京王阁，其中设有全部铺设大理石的罗马浴室、各种游乐设施、表演场地和旋转木马等，第二年吸引了高达16万多人次的游客。此外，除了多摩御陵、多摩圣迹纪念馆和高尾山，春天的稻田堤樱花、秋天的多摩川梨等也使得这里四季游客如织（图2）。这类沿线开发与甲武铁路（现JR中央线）利用近现代名胜的小金井樱花来吸引游客的做法不同，特点在于有战略性地开创新的观光资源。战前有青梅电气铁路（现JR青梅线）的直营游乐场乐园、多摩湖铁路（现西武多摩湖线）的村山水库等。战争结束后，虽然在经济高速增长时期和泡沫时期也兴起过一阵主题公园修建热潮，但随着休闲娱乐设施的多样化等，以停业告终的例子也不在少数（表1）。



〈图2〉京王电气轨道沿线的休闲娱乐设施
（昭和15（1940）年左右）

〈表1〉多摩地区的主要主题公园

名称	开园年份	闭园年份
多摩 Tech	1961	2009
读卖乐园	1964	
东京夏日乐园	1967	
东京 Sesame Place	1990	2006
三丽鸥彩虹乐园	1990	
Wannyan World	2001	2009
东京 Mutsugoro 王国	2004	2007

终之栖家

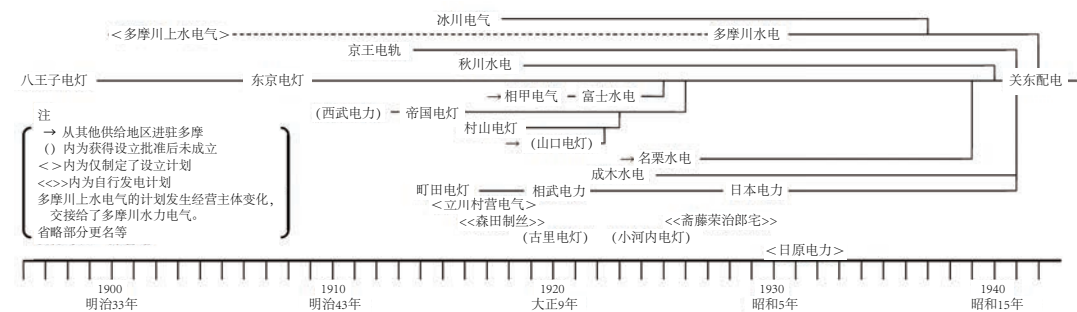
多摩地区的变化一直与东京都心地区的变化息息相关。都心地区的人口过度密集，使得需要辽阔面积的公园和大学等，设在市区会让人感觉忌讳的陵园和医院等设施转向郊外。明治年间，东京市内有青山墓地等共5座市营墓地，但随着市区扩大和人口增长，墓地也开始不足。为此，根据大正8（1919）年的《东京市墓地和设施设计计划案》而制定了在东京郊外的东、西、北部修建大型公园墓地的计划。根据这一计划，相继于大正12（1923）年开设了多磨陵园，于昭和23（1948）年开设了小平陵园，而且为了确保墓园，东京都又在昭和46（1971）年开设了八王子陵园。除此之外，民间墓地则多修建于丘陵地带。

电力普及和学园城市

町里通电啦

多摩地区最早引进电灯是在明治29（1896）年，当时八王子电灯株式会社利用浅川村的水车，开始为八王子町、浅川村和小宫村（均为现八王子市）供应电灯所需电力。这从整个日本来说都堪称先驱，到了大正初期，日本迎来了电力公司开设热潮，秋川水电、成木水电、冰川电气、町田电灯和村山电灯等中小电力公司如雨后春笋般出现。后来，帝国电灯将西多摩郡，东京电灯将南多摩郡，京王电气轨道将北多摩郡纳入供电范围，到了大正末年时，几乎整个多摩地区都已经通上了电（图1）。

在这个时期，将大规模水力发电所生成的多余电力卖给其他业者的“电力融通”得到普及。发电事业离不开发电所和送电设备等，但电力融通则无需自行购置发电设备就能开业，因此电力也广泛推广到了农村地区。



〈图1〉多摩地区的电力公司成立和整合过程（摘自〈多摩之路〉100期）

电力在工业中的应用

对于多摩地区的众多蚕农来说，有了电灯后可以更有效地在昏暗的蚕室内作业。而且，以电力为动力，可以减轻脱壳、磨粉、抽水跟干燥等劳动负担。工业部门则可以利用电灯进行夜间操作，而且制茶业、木材加工业、纺织业等多摩地区特有产业领域的电动化进程也不断加快。此外，电力在水泥采掘搬运、电解和电镀等重工业中也得到了应用。

原来多摩地区最早亮起电灯的地方是八王子呀



学园城市的开发

关东大地震后，从都心搬到郊外居住的人越来越多。负责开发郊外住宅的就是铁路公司和土地公司。箱根土地株式会社开发了国立、小平、大泉等学园城市。箱根土地的堤康次郎与东京商科大学（现一桥大学）的校长佐野善作签订合同，共同拟定了对在关东大地震中受到毁灭性破坏的大学进行搬迁的计划，并修建了国立大学町（图2）。

大正15（1926）年开通国立火车站，并修建了站前广场和约44米宽的大街（大学通），建立起了具有上下水道的街区。后来，东京高等音乐学院（现国立音乐大学）、国立学园小学、东京商科大学陆续搬迁至此或建校，形成了学园城市。

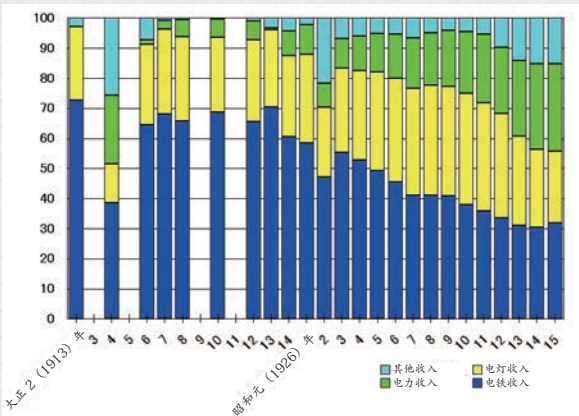


〈图2〉
箱根土地株式会社的分
售地出售广告
(国立乡土文化馆收藏)

COLUMN

京王电气轨道株式会社是一家兼营电气化铁路业和供电业的公司。他们原本是从东京电灯株式会社接受电力融通，以北多摩郡一带为供给预定区域，但随着电力的广为普及，从昭和5（1930）年左右起，其电力业务收入开始超过了主业收入（图3）。

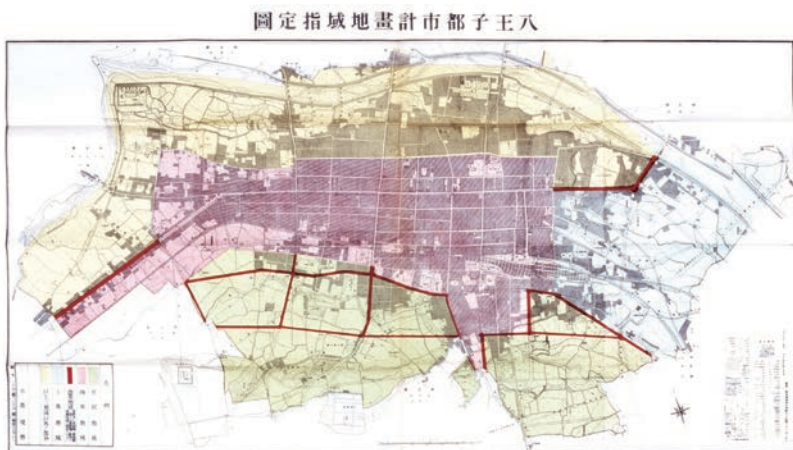
〈图3〉京王电气轨道株式会社收益结构推移
(根据各年度《电力事业要览》创建)



城市规划的启动和东京绿地规划

多摩最初的市制和城市规划 — 八王子的发展 —

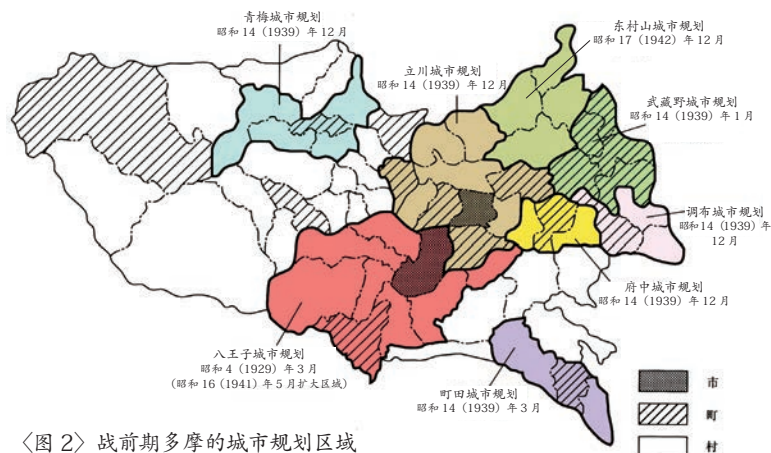
多摩地区最早实施市制的地方是八王子，当时为大正6（1917）年。这是因为纺织业机械化发展迅速，纺织工厂开始往市区集中。从商业城市发展成商工业城市的八王子市为了规划市区并确保新的工业用地而制定了“大八王子”建设计划，并要求实施城市规划法。昭和2（1927）年，根据敕令第35号适用城市规划法后，确定“八王子城市规划区域”将包含周围5町村的各自一部分。因为当时的城市规划法是以市为中心来推测市区的扩张并确定区域，所以“八王子”的扩张也是由此开始〈图1〉。



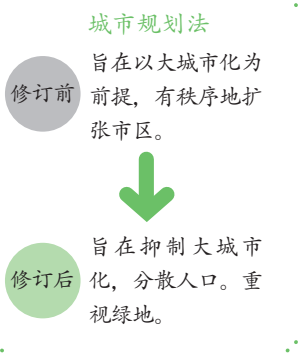
〈图1〉
八王子城市规划地区指定图
（昭和7（1932）年）
（摘自《多摩铁路和城镇规划之路》）

城市规划的推广

昭和8（1933）年，城市规划法被修订为町村也可以适用，为此在多摩地区空都化（参见29页）的背景下，各地都出现了要求适用城市规划法的动向。最后，昭和14（1939）年起，武藏野、调布、府中、立川、东村山、町田、青梅都开始适用城市规划法，整个北多摩地区都张结起了城市规划法之网〈图2〉。但是，从这个时期开始，重视绿地并试图抑制大城市化进程的意见逐渐抬头，多摩地区的指定用途地区也开始减少工业地化和住宅地化。

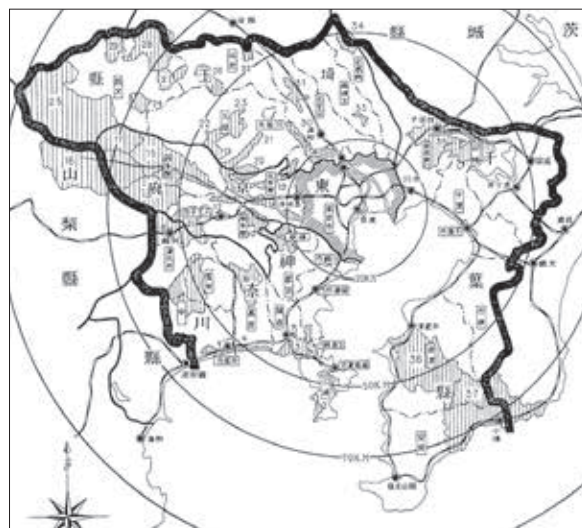


〈图2〉战前期多摩的城市规划区域



东京绿地规划和多摩

昭和7（1932）年，为了充实东京市民进行保健和休养等所需的绿地设施而组建了东京绿地规划协议会。该协议会将未来准备建为自然公园的地区指定为“景园地”〈图3〉。此外，为了抑制大城市的市区扩张，拟定了以绿地包围东京的“东京绿地规划”。当时正值全面进入战时体制的时期，为了将其用作“防空绿地”，昭和15（1940）年时，作为东京府“纪元二千六百年纪念事业”而决定修建5大绿地。在多摩地区修建而成的就是小金井绿地和神代绿地。现在则已经分别变成了都立小金井公园〈照片1〉、神代植物公园。



〈图3〉东京绿地规划区域和“景园地”
（摘自《东京城市规划概要》）



〈照片1〉原光华殿
（江户东京建筑园游客中心）
位于都立小金井公园内的江户东京建筑园游客中心是由为举行纪元2600年纪念大典而建于皇居前广场上的光华殿迁移而来的。

COLUMN

日野五社的进驻与八王子和立川

昭和9（1934）年起，在当地的招揽下，被称为“日野五社”的工厂进驻日野。力图成为工业城市并设置辽阔的城市规划区域的八王子和立川为了将日野收归己有而展开了激烈竞争。最终在内务省想要发展立川的考量下，日野被划入了立川城市规划区域。

第三章 都制编入运动和独立县构想

到底是不是不要吗？



都制编入运动和“大东京市”

该怎么划分都制区域呢

在昭和18（1943）年东京都诞生以前，东京也与如今的大阪和京都一样，采用的是在东京府下设有东京市的制度。虽然从明治时代起便开始提倡融府市为一体的都制的必要性，但正式启动则是进入大正时代后的事情。这是因为东京的大城市化脚步日益加快，双重行政属于浪费的呼声越来越高。而且人口集中至东京的趋势也使得东京市相邻5郡（荏原、丰多摩、北丰岛、南足立、南葛饰）的人口不断增长，因此都制的区域设置也成为一大难题。

多摩地区除外的帝都制案

大正12（1923）年，在帝国议会上提出了“帝都制案”。该方案主张以东京市区和相邻5郡为都制区域，并将多摩的3郡编入神奈川县。这引发了多摩地区的极大反感。这是因为多摩地区是在明治26（1893）年时以东京府水源管理为理由而不顾当地强烈反对被编入东京府的。多摩地区编入东京府后，一边加深与东京的关系一边努力谋求着自身发展。

都制编入期成会的组建

因反对编入神奈川县而掀起的运动在后来发展成了要求编入都制的运动。大正14（1925）年，为了统一运动而组建了三多摩郡八王子市都制编入期成会。这是一个由多摩地区选出的代议士、府会议员、各市町村长等人参加的全地区性组织。该组织强烈反对东京市方面提出的将多摩排除在外的都制，锲而不舍地向内务省、国会、各政党总部等提出陈情〈照片1〉。可以说，多摩地区之所以能编入都制，都是其运动的努力成果。



〈照片1〉在宫城附近游行的都制编入陈情团
（摘自《东京和三多摩》）



编入期成会首任会长秋本喜七
（摘自《多摩人》）

“大东京市”的成立和多摩

由于都制一直未能实现，东京市转而优先扩展市域。最后，在昭和7（1932）年成立了包含相邻5郡在内的“大东京市”〈图1〉。虽然多摩地区认为这是想要将多摩分割出东京而表示反对，但实际上相关运动却沉寂了下来。据说这也是因为内务省、东京府与市之间达成默契，均同意会在市域扩张后努力施行包含多摩在内的都制。



〈图1〉多摩3郡和大东京市

〈图2〉东京城市规划区域和千岁村、砧村
（摘自公益财团法人特别区协议会《东京23区发展史》）



〈照片2〉东京市市长永田秀次郎
（摘自《东京市域扩张史》）

永田市长〈照片2〉的话
……市也开始认为不能再草率对待三多摩。……或许将其作为特别区域而赋予都之名义等，就会冷静下来吧。……虽然想要将都的区域限于新市的区域，但这方面希望能尽量想想办法。

COLUMN

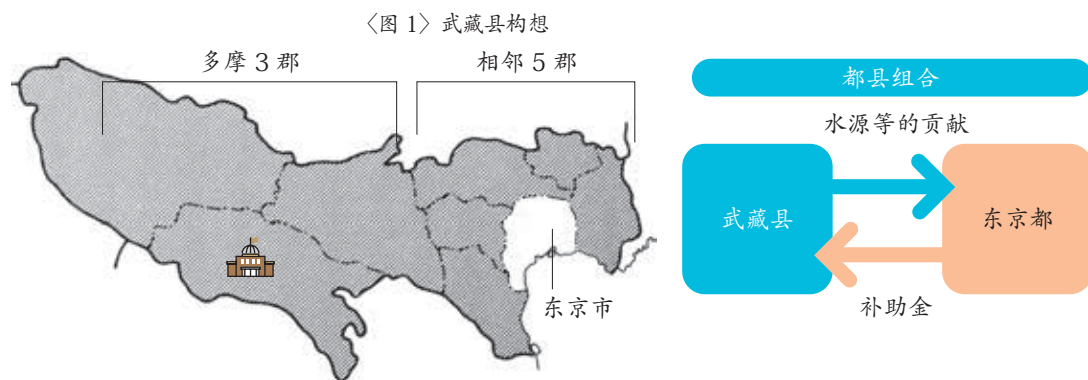
千岁村和砧村的世田谷区编入

现在，世田谷区内有千岁台和砧这样两个町。以该地为中心的地区曾经是北多摩郡的千岁村、砧村〈图2〉。东京城市规划区域被指定为东京火车站半径10英里范围内，而其中又包含了这2个村，因此当地人都强烈要求编入市域，并在市域扩张后发起了全村性编入运动。最后于昭和11（1936）年，2个村都编入了世田谷区。

形形色色的独立县构想

以八王子为县厅驻地的武藏县构想

虽然多摩地区锲而不舍地力求编入都制，但实际上当地也存在独立建县的动向。武藏县构想便是其中之一，其呼声在提出帝都制案的大正12（1923）年左右最为高涨。所谓武藏县，是以多摩的3郡和相邻5郡共8个郡为一个县，希望与东京都创建都县组合来获取补助（图1）。武藏县构想最早是明治时代由政府提出来的，当时是想以新宿为县厅驻地，而多摩地区所追求的武藏县则是以在八王子市设置县厅为条件。这可以说是一项想要以已经施行市制的八王子市为县厅驻地，由此谋求整个多摩地区发展的积极构想。



以立川为县厅驻地的多摩县构想

多摩地区单独建县的多摩县构想是在帝都制案泡汤后组成的临时大城市制度调查会上提出来的（图2）。虽然从创建都县组合并获取都的补助这一点来说与武藏县构想相同，但有强烈意见认为相邻5郡应包含于都制区域内，因此又提出了该方案。多摩地区认为只凭多摩地区的话就算拿到补助也无法作为一个县自立，因此提出了反对。但是，到了大正14（1925）年左右，北多摩开始出现支持多摩县构想的呼声。该多摩县构想是在立川设置县厅。立川因为在大正11（1922）年开通机场并在次年施行町制而得到了突飞猛进的发展。可以理解为其目的是为了对抗八王子并以立川为中心发展多摩地区。



与神奈川县郡部合并设置新县的构想

昭和5（1930）年左右，横滨市也提出了横滨都构想，如何对待神奈川县郡部成为一大难题。于是，横滨市市长有吉忠一提出了以多摩地区和神奈川县郡部设立新县并将县厅设于八王子的方案。以八王子市为中心的南多摩郡市町村长对此方案大为拥护。昭和5（1930）年，八王子市确定了街道规划，并开始整理市区区划。随着这项正式城市规划进程的不断加快，八王子重新开始考虑通过招揽县厅进驻来进行地区开发。相信其中也暗含了对支持多摩县构想并力图通过招揽县厅进驻来促进地区发展的立川的对抗。

一贯主张编入都制的西多摩

与想要脱离东京都独立建县并通过招揽县厅进驻来谋求地区发展的南多摩和北多摩不同，西多摩始终都主张编入都制。这应该是因为西多摩很难成为县厅驻地，而且又与东京市的水道有着直接利害关系。都制编入期成会的首任会长秋本喜七是北多摩人，但第2任会长濑沼伊兵卫（照片1）、第3任会长岩浪光二郎（照片2）都是西多摩人。



〈照片1〉
编入期成会第2任会长濑沼伊兵卫
（摘自《多摩人》）



〈照片2〉
编入期成会第3任会长岩浪光二郎
（摘自《东京和三多摩》）

COLUMN

“三多摩”的统合

明治26（1893）年，“三多摩”从神奈川县划归东京府后，很多团体都与东京市相邻5郡（在明治29（1896）年东多摩郡与南丰岛郡合并成丰多摩郡之前为6郡）一起合为8郡，因此“三多摩”的意识逐渐薄弱。而都制问题则使得这种统合得以进一步加强。在运动中，“三多摩精神”受到强调，大正13（1924）年，在东京府或东京市等处任职的三多摩人组成了三多摩乡友会。市域扩张后，府议会中来自三多摩的议员也组成了“多摩会”，开始独自动。

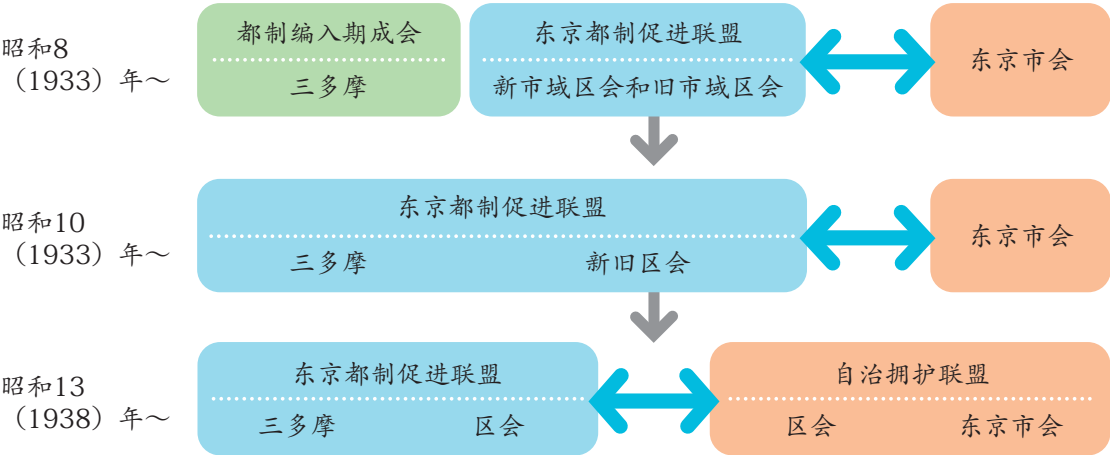
都制的成立和多摩的市町村

东京市会与多摩围绕区会展开的攻防

从大正年间开始提起强烈呼吁的都制一直未能得以实现。这是因为除了区域的问题，还存在都长官应该采用官选还是公选的对立。东京市市域扩张后，汇总出了政府为都长官选，区域为包括多摩地区在内的府域的东京都制案并于昭和8（1933）年提交给议会。该法案规定都长为官选，同时作为交换条件而认可了区的自治权，因此，想要扩大自治权的新旧市域的区会组成了东京都制促进联盟，与多摩步调一致地为实现法案而展开了运动。

到了昭和10（1935）年，多摩和区会的势力联合到一起建立了新“东京都制促进联盟”。但是，昭和13（1938）年内务省发布了都长为官选、区域为府并否决区自治权的东京都制案纲要，于是呼吁都长公选的东京市会为了阻止该纲要的实现而组成了自治拥护联盟，并大力呼吁各区会加入联盟。最后，在区会上，各区之间产生了要么着重联合三多摩并努力推动纲要修订，要么加入联盟阻止纲要实现的意见分歧。最终东京都制促进联盟也分崩离析（图1）。

〈图1〉三多摩、区会和市会的关系图



东京都的成立

太平洋战争爆发后，日本为了加强首都防御体制而开始积极促进都制。于是，在战争如火如荼之际的昭和18（1943）年7月，都制宣告成立。该都制内容为，都域为包含多摩地区的府域，都长为官选并否决区的自治权。

市町村制还是区制

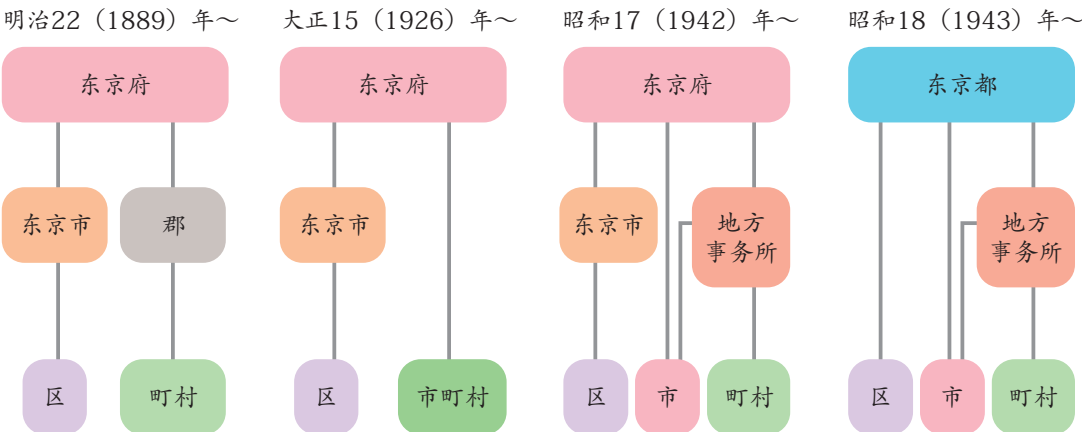
多摩地区在开展都制编入运动期间，也就该继续保持市町村制还是改行区制进行了讨论。据说大部分府会议员要求采用区制，而市町村长则更倾向保持市町村制。这是因为，府会议员认为和区部一样会更容易在都议会获得预算，而市町村长则认为区制会导致自治权被剥夺。最后，决定暂且先要求实施市町村制。实际上，多摩地区继续作为市町村编入了都制。

山崎内务次官的多摩区制论
此都制的要点在于撤销东京市，三多摩以外地区则保持原样。但是，若未来三多摩地区得以发展，人口或交通关系等方面的情况发生显著变化时，也可以施行区制。
（第81议会上有关都制问题的答辩要旨）

市町村之上的地方事务所

日本在大正15（1926）年废除了监管町村的郡，町村开始直接受府的监管。但是，也有很多人表示反对，认为这会导致地区政治、经济、文化的中心机构流失等。日中战争爆发并开始要求加强总动员体制后，设置“中间机构”的呼声逐渐高涨。最后在昭和17（1942）年设置了地方事务所。地方事务所与郡公所不同，属于知事的辅助机构，但实际上具有各种专断事项，地位凌驾于町村之上。虽然在设置1年后便开始实施都制，但地方事务所依然留作多摩的市町村指导机构，并一直持续到战后东京都变成了“地方公共团体”（图2）。

〈图2〉东京行政制度结构变迁



*八王子于大正6（1917）年，立川于昭和15（1940）年开始施行市制。
*明治32（1899）年至大正12（1923）年期间，郡中设有郡会。

第四章 多摩的空都化和战后复兴

战争的影响



立川机场的开设和军事相关设施的

立川机场的开设

大正11（1922）年，立川机场在立川村〈照片1〉落成。第一次世界大战期间，飞机投入实际使用，大战结束后，日本陆军也开始大力加强空军兵力。立川机场就是作为帝都东京的防御据点核心而修建的。前一年在岐阜县各务原组建的飞行第五大队移驻立川并于大正14（1925）年晋级为飞行第五连队。立川机场还兼做民用，并于昭和4（1929）年开通了航程为3小时的立川至大阪定期航线。昭和8（1933）年，民用飞机迁往东京机场（现羽田机场）后，立川机场便成了陆军专用机场。相对于身为纺织业中心的“桑都”八王子，立川开始被称为“空都”。



〈照片1〉由南侧上空看到的立川机场（昭和初期）（摘自《摄影集立川》）

立川的市制施行

立川机场开设后的第二年也就是大正12（1923）年，立川村开始施行町制。当时，多摩下辖市町有八王子市和7个町（府中、调布、田无、日野、町田、青梅、五日市）。这些地方都是由江户时代以来连接公路的宿驿发展而来的。而立川施行町制则主要因为军事设施。大正9（1920）年，日本实施了第1次国势调查，当时立川村人口为4,633人，但随着军事相关设施的设置和交通要塞化，其人口急剧增长，到昭和15（1940）年，已经达到了33,849人（增幅731%）。也就是在同一年，立川町开始施行市制。施行町制17年后，立川成为多摩地区继八王子市之后的第二个市。

扩充

军事设施和军需工厂的进驻

立川机场一开设，周围便相继设置了陆军航空技术研究所、陆军航空工厂等从事飞机相关研究生产的军事设施。同时，生产军用飞机的立川飞机、日立飞机和昭和飞机工业等众多军需工场也进驻该地。此外，中岛飞机、横河电气和日本无线在武藏野和三鹰，调布机场在调布，陆军技术研究所小金井，陆军会计学校在小平，陆军燃料厂〈照片2〉和东京芝浦电气在府中等，多家公司纷纷搬至此地或开设了新据点。从中央线沿线周边到青梅线沿线，武藏野台地上形成了一片军事相关设施地带〈图1〉。



〈照片2〉陆军燃料厂
（摘自府中市摄影集《那一天的府中》）
府中的陆军燃料厂开设于昭和15（1940）年，从事航空燃料代替材料的技术开发。照片中是昭和21（1946）年时的样子。



〈图1〉主要军事设施和军需工场（摘自《多摩百年之路》）

昭和前期的产业和行政

从纺织业到飞机产业

自明治时期起，多摩地区的主要产业为养蚕制丝业和纺织业。分为八王子纺织（丝织品）、青梅纺织（丝棉交织）、村山纺织（藏青地碎白花纹纺织品→大岛绸）三大产地。昭和5（1930）年发生的昭和恐慌使日本经济陷入低迷，多摩的纺织业也受到了沉重打击。多摩的产业结构由此发生重大变化，原本占一大半工业生产额的纺织业比例暴跌，取而代之的是飞机产业显著提高。军事相关设施地带的各个地区都建起了工人住宅区，人口急剧增长。



受昭和恐慌的影响，原本的主要产业——养蚕和纺织业的比例也下降啦

昭和前期的町制施行

加上学园城市的开发，军事相关设施地带各村的住宅地化和城市化进程不断加快。因此，为了完善城市设施，各地开始想要施行市制町制。昭和8（1933）年以后广泛掀起了要求适用城市规划法的浪潮，各地都提出了合并推行市制或町制的构想。昭和16（1941）年，八王子市和小宫町合并。此外，昭和初年到战争结束为止，有13个村单独施行了町制。除了与八王子市相邻的浅川和小宫、因小河内大坝建设而建成的冰川、解除组合村的瑞穗以外的9个村（武藏野、小金井、三鹰、国分寺、保谷、福生、昭和、东村山、小平）则可以说施行的是位于军事相关设施地带的町制。

COLUMN

小池喜八町长的日记

小池喜八曾在东村山村立化成寻常高等小学担任了31年校长。退任后于昭和17（1942）年到昭和21（1946）年期间担任东村山町町长，负责战时体制下的町政。从其被翻印的昭和19（1944）年日记中，我们可以一窥町长日理万机的忙碌生活。其中记录了农业劳动动员、东条首相等的视察、小学生集体疏散的接收、军需工场学徒劳动动员以及空袭警报等情形（摘自《小池喜八日记》）。



小池喜八
(东村山故乡历史馆收藏)

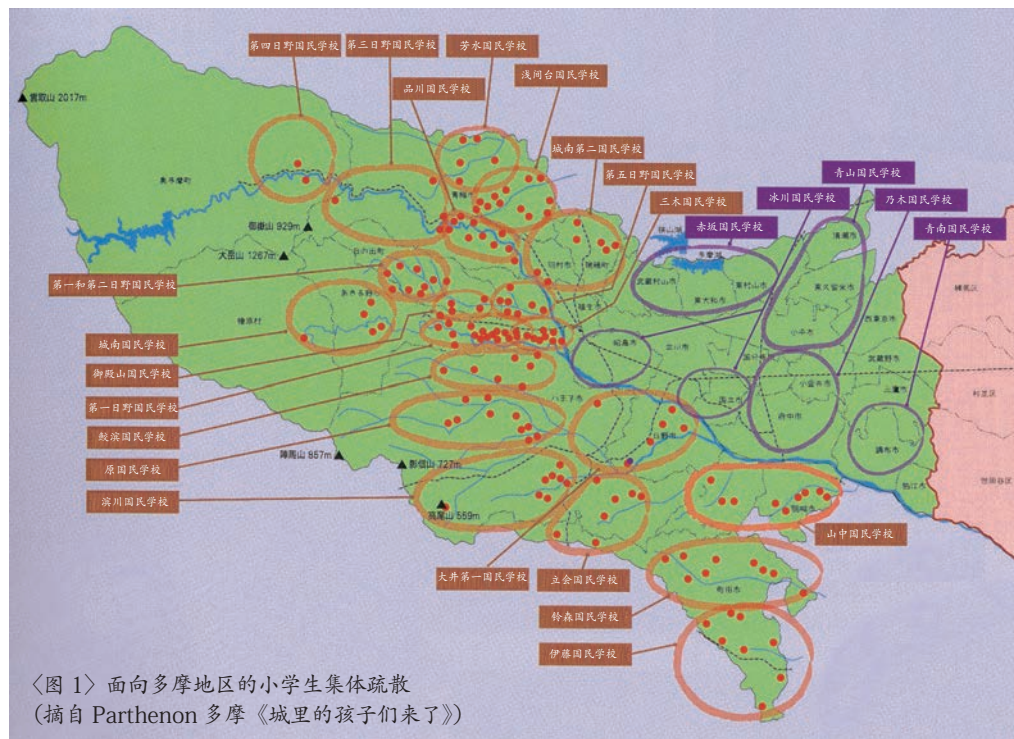
战时体制下的行政

昭和12（1937）年，日中战争爆发并陷入长期化，日本国内开始逐渐加强战时体制。政府要求刷新行政，市町村的行政事务也开始顺应战时体制。如兵士出征、防空演习、物资发放、阵亡军人骨灰迎接、邻组和防空团指导等，为了赢得战争，行政与居民一起努力帮助进行“后方守卫”。昭和16（1941）年12月太平洋战争爆发后，日方在战局中逐渐落入下风，军事相关设施地带也变成了美军的空袭目标。昭和19（1944）年11月，美军首次出动轰炸机B29〈照片1〉，以中岛飞机武藏制作所（现武藏野市）为目标发起了针对日本本土的正式轰炸。自此之后，一直到战争结束，以军需工场和军事设施为目标的空袭、针对八王子的中小城市空袭、小型飞机发起的空袭等始终不断，造成了大量人员伤亡和设施损毁。



〈照片1〉飞向中岛飞机武藏制作所的B29（美国国立公文书馆收藏）

此外，昭和19（1944）年8月起，东京区部22万多名小学生被疏散到了关东、东海、东北等13个县。在多摩地区，共有9000多名小学生与教师从原赤坂区（现港区一部分）向北多摩郡，从原品川区（现品川区一部分）向南多摩郡和西多摩郡进行了疏散〈图1〉。



〈图1〉面向多摩地区的小学生集体疏散
(摘自 Parthenon 多摩《城里的孩子们来了》)

第五章 经济高速增长和多摩行政的变化

多摩居住环境的变化



昭和大合并与多摩

町村合并促进法的制定

昭和28（1953）年，制定了町村合并促进法。该法律受到了提倡确立市町村自治的夏普劝告书的影响，为了加强町村的财政基础而试图通过合并来撤销人口不超过8,000人的小规模町村。东京都也因为该法律的制定而设置了东京都町村合并促进审议会，对町村合并事宜做出了指导。

战前开始出现的合并动向

多摩地区的合并动向早在战前就开始了。首先，八王子市为了确保工业用地而于昭和16（1941）年合并了小宫町。其他地区也在昭和10年代时出现了主要基于城市规划区域的合并动向。这些都是出于城市化的目的。多摩地区的昭和大合并的目的之一是为了撤销小规模町村，但主要还是承续了这一始于战前的旨在实现城市化的动向。

在该法律制定之前便有了不以町村合并促进法为基础的自主性合并动向，制定后更是进一步促进了合并（表1）。

〈表1〉“昭和大合并”时期的市町村合并

战立期 后地方自治 町村合并促进法施行期	昭和26（1951）年4月1日	青梅市（青梅町、霞村、调布村）◆
	昭和28（1953）年10月1日	町村合并促进法施行
	昭和29（1954）年4月1日	府中市（府中町、多磨村、西府村）◆
		町田町（町田町、南村）◆
	5月1日	昭岛市（昭和町、拜岛村）◆
	昭和30（1955）年4月1日	调布市（调布町、神代町）
		八王子市（八王子市、横山村、元八王子村、恩方村、川口村、加住村、由井村）
		青梅市（青梅市、吉野村、小曾木村、三田村、成木村）
		五日市町（五日市町、小宫村、户仓村、增户村）
		秋多町（多西村、西秋留村、东秋留村）
建设新市町村 促进法施行期		奥多摩町（冰川町、古里村、小河内村）
	6月1日	日之出村（平井村、大久野村）
	昭和31（1956）年6月30日	新市町村建设促进法施行
	9月30日	町村合并促进法失效
	昭和33（1958）年2月1日	日野町（日野町、七生村）
政策期 经济高速增长		町田市（町田町、鹤川村、忠生村、堺村）
	10月15日	瑞穗町（瑞穗町、埼玉县元狭山村的一部分）
	昭和34（1959）年4月1日	八王子市（八王子市、浅川町）
	昭和36（1961）年6月29日	新市町村建设促进法失效
	昭和38（1963）年5月1日	立川市（立川市、砂川町）
	昭和39（1964）年4月1日	八王子市（八王子市、由木村）

*蓝色部分施行合并市制 *◆部分为并非基于町村合并促进法的自主合并（摘自《多摩广域行政史》）

力图施行合并市制的北多摩

北多摩以府中、昭岛、调布实现了中等规模的合并。这是伴随市制施行的合并，而北多摩其他地区也出现了旨在施行合并市制的动向。立川、武藏野则提出了大规模合并构想。但是，府中、昭岛、调布三市以外的地区都未能合并，后来都按照原区域施行了市制。各种组合方案的合并构想围绕着该以哪里为新市中心而产生了分歧，这也是合并未能实现的理由之一。

得以实现的南西多摩的大和并

青梅、八王子、町田实现了大规模合并。除了这3市的中心地区非常明确且容易统合以外，当时正在推进的首都圈整備计划中提出了作为卫星城市谋求发展的构想，这也是实现合并的原因所在。

COLUMN

部分事务组合（特别地方公共团体）的增加

随着人口不断增长，垃圾和粪便处理等卫生问题变成了极大难题。

市町村合并中也有着需要大范围应对这类问题的背景。但是，尽管北多摩的人口增长最为激烈，合并进展却并不尽如人意。为此，通过合作而不是合并来处理这些问题的做法广为普及。于是便出现了市町村共同开展事业的部分事务组合。从昭和大合并时期开始，武藏野三鹰地区保健卫生组合、二枚桥卫生组合（府中、调布、小金井）、立川昭岛卫生处理组合、北部三町卫生组合（田无、保谷、久留米）等组合相继成立。

大合并背后有着
人口增长和经济
增长等原因哦



需要完善市町村体制啊



绿化地带反对斗争和多摩新城的建设

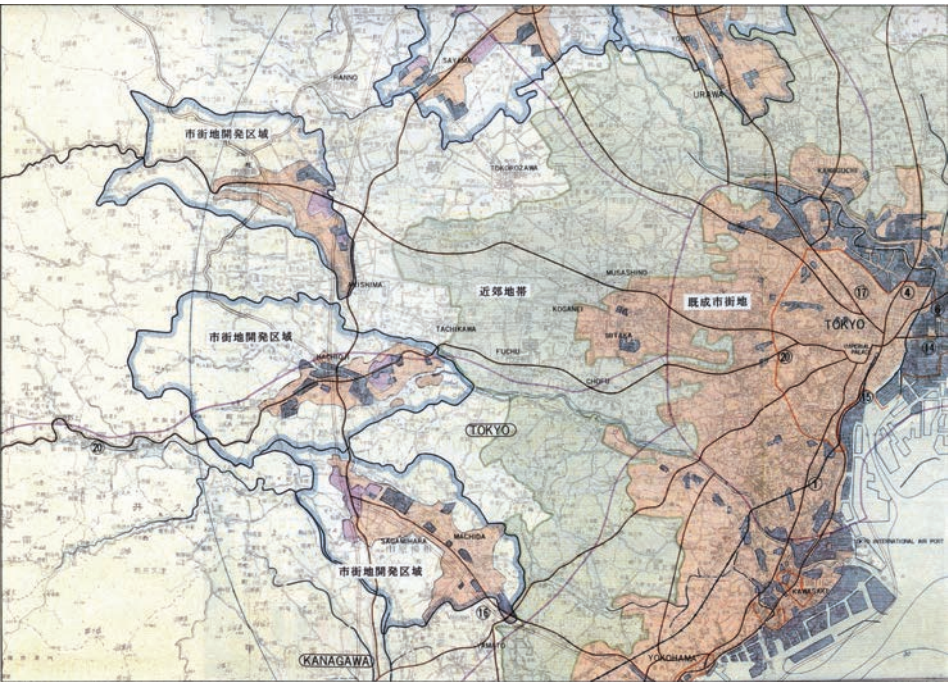
首都圈整備計画と多摩

昭和8（1933）年城市规划法修订前后，城市规划思路转为开始抑制大城市化进程，但是战后的思路则如昭和31（1956）年制定的首都圈整備法所示。在该法律中，为了抑制“既有市区”（大城市地区）而将其周围设为“近郊地带”（绿化地带），并在其外侧设置“市区开发区域”（卫星城市），试图由此来分散人口。

绿化地带反对斗争

在首都圈整備计划中，北多摩的2市13町与南多摩的稻城村被划为“近郊地带”（图1）。这些市町村结成了东京都近郊地带设定反对期成同盟，发起了绿化地带反对斗争（图2）。这是因为，对于当时想要实现合并市制以加快城市化进程的市町村来说，重视绿地并抑制住宅地化和商工业化倾向的绿化地带将会阻碍地区的发展。在当地的强烈反对下，首都圈整備法于昭和40（1965）年进行修订，“近郊地带”被取消，为了有计划地进行市区化同时保护绿地而规定了“近郊整備地带”。

〈图1〉首都圈整備计划图（摘自《多摩城市规划史》）



〈图2〉绿化地带反对传单（摘自《多摩之路》100期）

对工厂和住宅区的招揽

〈表1〉昭和30年代修建的公营住宅区

在绿化地带反对斗争过程中，当地为了让城市化成为既成事实而开始积极招揽公营住宅区和工厂入驻。昭和33（1958）年，反对期成同盟与日本住宅公团进行谈判，大力促进修建住宅区。最后，在“近郊地带”内建起了云雀丘住宅区、东久留米住宅区等的大规模住宅区（表1）。此外，在进行谈判的昭和33（1958）年于府中，次年于调布制定了工厂招商条例。被指定为“市区开发区域”的八王子、日野地区、青梅／羽村／福生地区、相模原／町田地区也同样积极进行了工厂招商。在这一时期，多摩地区作为住宅地、工业地发生了巨大变化。

入住	住宅区名称	所在地
昭和 32（1957）年	緑町住宅区	武蔵野
昭和 33（1958）年	久米川住宅区	东村山
	多摩平住宅区	日野
	柳泽住宅区	保谷
	东伏见住宅区	保谷
昭和 34（1959）年	櫻堤住宅区	武蔵野
	云雀丘住宅区	东久留米
	新川住宅区	三鷹
昭和 35（1960）年	府中住宅区	府中
昭和 37（1962）年	三鷹台住宅区	三鷹
	东久留米住宅区	东久留米

*500户以上的住宅区*彩字部分为近郊地带内的住宅区

多摩新城的建设

北多摩的住宅地开发告一段落后，南多摩的丘陵地便成了开发焦点。这是一场由民间资本主导的无计划无秩序的开发活动。于是，为了解决日益严重的住房短缺问题，同时有序地推行城市建设而决定制定大规模住宅地开发计划。这就是多摩新城构想。昭和40（1965）年事业确定，昭和46（1971）年起諏访和永山地区开始入住（照片1）。但是，入住时京王相模原线和小田急多摩线都尚未开通，去都心上班的人必须先坐公交前往圣迹樱丘（照片2）。因此，新城被称为“陆地孤岛”。



〈照片1〉第一批入居者（摘自《多摩新城开发轨迹》）（多摩市收藏）



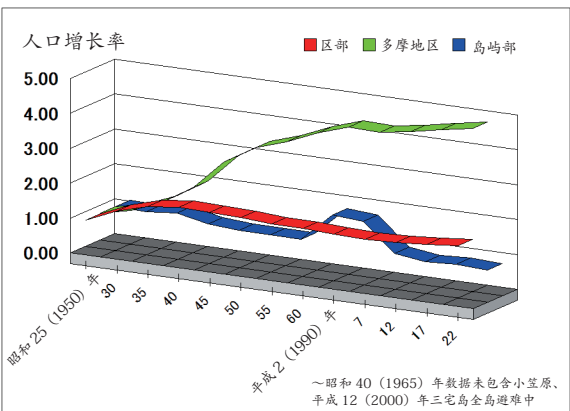
〈照片2〉上班时的諏访南公园公交车站（摘自《多摩新城开发轨迹》）（京王电铁收藏）

“三多摩阶层差距”与消除

“三多摩阶层差距”的浮出水面

多摩地区一直到战前都是以农村地带为主，与身为城市的东京市域之间难免会产生阶层差距。

由于战争期间劳动力流入军需工场以及战后城市化进展造成的人口流入，多摩地区的人口急速增长（图1）。而各种基础设施的完善速度跟不上人口增长的速度，于是，昭和40年代起，居住条件比不上东京都心部的“三多摩阶层差距”开始引发社会关注。



〈图1〉战后各地区人口增长率（根据各年“国势调查”创建）

“三多摩阶层差距”的实态和背景

那么“三多摩阶层差距”具体是怎么回事呢。〈表1〉中是昭和50（1975）年都市町村协议会（昭和39（1964）年设置的都与市町村的协议机构）中提出的“三多摩阶层差距八课题”。其中展示了消除阶层差距的方向性。这种“阶层差距”的产生当然离不开人口急剧增长，但还有一大原因就是行政功能变革带来的结构性问题。

在行政方面，大正12（1923）年郡会废除，大正15（1926）年郡公所废除，统管郡域的广范围行政功能由此丧失。除此之外，昭和18（1943）年东京都制颁行，此前的东京府和东京市被废除并成立了新的东京都，这是造成“阶层差距”的背景之一。也就是说，可以认为，东京都的行政机构是基于旧东京市的体制创建的，所以对多摩地区的行政管理有所懈怠的地方也不在少数。

此外，如果保留东京府和东京市，就会作为府认真对待东京市域以外的行政，相信这样也会减少造成“阶层差距”的余地。换言之，东京都制（都区制度）的成立将多摩地区推向了外围边缘地区。而地方事务所的存在则对被外围化的多摩地区进一步增加了从属性（参见第三章“都制的成立和多摩的市町村”）。

地方事务所甚至被视为多摩的指导性机构而被称为“代官所”、“三多摩探题”（探题为日本古代高级官职）等。

〈表1〉三多摩阶层差距八课题

- 1 义务教育设施（体育馆拥有率）
- 2 公共下水道的普及率
- 3 每10万人口的病床数
- 4 每1家保健所的覆盖人口
- 5 道路的平均宽度
- 6 每1家图书馆的覆盖人口
- 7 每1人的年均国民健康保险费
- 8 每1人的月均保育费

“三多摩阶层差距”的消除

力图消除“三多摩阶层差距”的动向早在昭和40年代初期便出现了。例如东京都水道事业调查专门委员的设置（昭和42（1967）年）、都市町村协议会上确定的“市町村公共设施等完善计划策定纲要”（昭和45（1970）年）、以都知事为议长的三多摩振兴对策会议的成立（昭和45（1970）年）、都总务局三多摩岛屿对策室的设置（昭和46（1971）年）以及三多摩阶层差距调查委员会的成立（昭和48（1973）年）等都与此有关。另外，如前所述，昭和50（1975）年的都市町村协议会上确认了阶层差距八大课题，之后就开始作为重点事项而努力推进消除差异的相关举措。

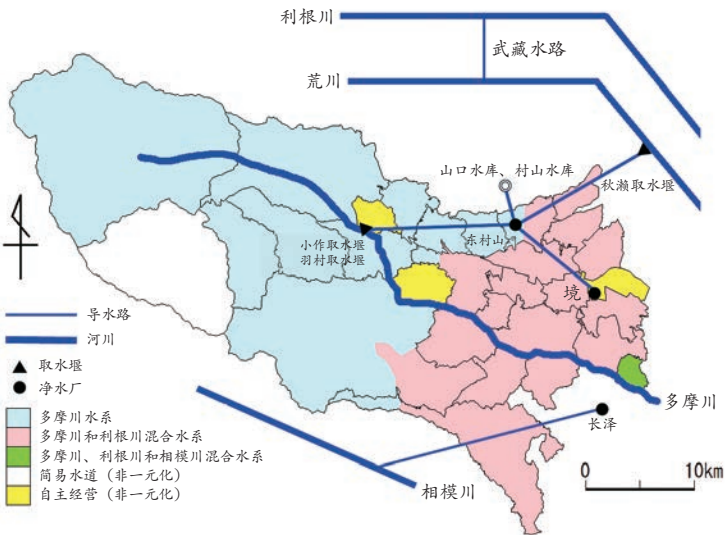
除了这八项课题，“三多摩阶层差距”涉及各个方面。其中一例就是上水道事业。多摩地区原本是各市町村自行以井水进行供水。但是，人口增长导致的供水量增加造成了井水枯竭，因此不得不通过东京都的临时分水来填补短缺的用水。为此，市民被迫承担高昂的水费或区部所没有的各种收费服务（表2）。

随着阶层差距日益严峻，都知事向东京都水道事业调查专门委员提出了“区部和多摩地区水道事业的阶层差距纠正措施”相关咨议。并在昭和46（1971）年，根据“东京都应该对三多摩地区市町村营水道事业进行吸收合并，连同区部水道事业一起进行一元化管理，由此来消除水道事业中的阶层差距”的建议而开始推行自来水事业的一元化管理（图2）。

事业实体	费用(日元)	备注	事业实体	费用(日元)	备注	事业实体	费用(日元)	备注
东京区部	140		小金井市	240	○	瑞穗町	370	○●
八王子市	360	○	小平市	270	○	羽村町	320	○●
立川市	230	○	日野市	272	○●	秋多町	350	○●
武藏野市	210	○	东村山市	270	○●	五日市町	250	○
三鹰市	250	○	国分寺市	290	○	多摩市	285	○
青梅市	275	○	国立市	266	○●	稻城市	360	○
府中市	205	○	田无市	280	○	武藏村山市	250	○
昭岛市	210	○	保谷市	325	○	东大和市	275	○●
调布市	260		福生市	330	○●	清瀬市	230	○●
町田市	300	○	狛江市	280	○	东久留米市	260	○●

〈表2〉
每10吨家用水费（昭和46（1971）年时）
○垫圈更换费用
●新设者分担费用
（摘自《多摩之路》100期）

〈图2〉
多摩地区的
上水道和水系图



第六章 空前灾害的应对措施

大家通力合作，重整旗鼓



关东大地震和多摩地区的受灾情况

地震发生时的概况

东京市内遭受了毁灭性破坏，但比较靠近沿岸地区的町田〈照片3〉〈照片4〉和八王子〈照片1〉〈照片2〉〈照片5〉虽然也受到波及，但所幸位于地基牢固的关东山地和武藏野台地的大部分多摩地区都受灾相对轻微。



〈照片1〉坍塌的巷弄里的房子（八王子市横山町）
（个人收藏、八王子市乡土资料馆提供）



〈照片2〉疏散的人群（八王子市本町）
（个人收藏、八王子市乡土资料馆提供）

多摩地区的受灾情况和居民救援活动

根据记录，町田地区以当时的堺村为中心，有16人死于地震造成的山体 and 山崖坍塌等，住宅全部坍塌的有349户，半坍塌708户；八王子也以当时的恩方村为中心，有10人死于山体坍塌等，住宅全部坍塌的有9户，半坍塌为39户。从地震次日起的6天里，无数避难者扶老携幼，经由町田从横滨方向沿神奈川公路和横滨线沿线，或者从东京方向沿鹤川公路疏散。周边的町村尽管自身也遭受了地震，但町村职员与在乡军人和青年团联手设立了避难所还分发食物等，不分昼夜地为路过者提供各种救援，并受到了感谢。



〈照片3〉关东大地震中断裂的南桥（町田市金森）
〔摄影：堤敏彦（已故）〕



〈照片4〉记载了地震时有很多人逃至神社内并平安无事的说明板（町田市大藏町“春日神社”）

多摩地区留下了很多记录，如当时的多摩村“大地震当天天气异常，先是从上午10点左右开始便如夏日黄昏般雷阵雨不断，然后又刮起南风而且阳光强烈。之后几天也多次出现余震，村里有些房屋和仓库彻底坍塌，道路和桥梁也受到破坏，但所幸没有人员伤亡。村里马上汇总了受灾情况，开始进行受灾者救援并修理中断的道路和桥梁。”

关东大地震以后，都心地区有很多受灾者搬到多摩地区居住，位于武藏野台地的吉祥寺、三鹰和国立等地逐渐从近郊农村发展成近郊城市。

COLUMN

关东大地震后100年

在多摩地区，当地除了努力消除木制密集住宅，还掀起了势头高涨的地区互助活动，目前已经建立了2,287个防灾市民团体。

令和5（2023）年正逢关东大地震后第100年，东京都以及各地都举办了回顾地震的活动和讲座。



为了培养发生灾害时的领袖人才而于平成30（2018）年起在东京都实施的“防灾协调员进修”活动情形

关东大地震

大正12（1923）年9月1日11点58分，神奈川县西部发生了一场7.9级大地震，这场地震以神奈川县以及东京府为中心，波及相邻的茨城县和千叶县直至静冈县东部的内陆地区和沿岸地区的广大范围，据推测死者和失踪者达到10万5千人，造成了无比严重的损失。

东京和横滨的木制住宅密集处发生大面积火灾，东京的下町一带到山之手约有三分之一的市区付之一炬。这是因为当时正值中午，很多家庭正在用炉灶做午饭。



〈照片5〉坍塌的八王子纺织同业组合
（八王子市乡土资料馆收藏）

日本东北部太平洋海域地震（东日本大地震）和对灾区的支援活动

多摩地区在地震中的受灾情况

平成23（2011）年3月11日发生地震后，马上便有铁路公司开始禁止进入车站，一直到深夜，交通都处于严重堵塞状态，各大车站周围人潮汹涌，有不少人选择由干线道路步行回家。

为了帮助步行回家者，甲州公路、青梅公路、新青梅公路等干线道路沿线的便利店、加油站和都立学校等的灾害时回家支援站对步行回家者提供了灾情信息和水等物品，市町村的行政设施和公共设施等也开展了同样的支援活动〈照片1〉。

此外，太平洋沿岸火电站和核电站等设施也遭受严重破坏，造成大规模电力供给不足，因此东京电力株式会社在3月15日至28日期间对首都圈实施了计划停电。多摩地区也分为5个区域轮流停电了数小时〈照片2〉。



〈照片1〉避难所的情形（府中市提供）



〈照片2〉计划停电时的多摩市（多摩市提供）

对福岛县等地避难者的接收和支援

受福岛第一核电站事故影响，东京都决定接收来自福岛县的避难者。被指定为都内避难所的味之素体育场主要接收自驾前来的避难者，东京都在调布市社会福祉协议会等的协助下，提供了一个多月的避难所。

之后，随着避难生活长期化，决定由都营住宅、市营住宅等进行接收，福岛县等避难者居住的市长期对避难者提供了与市民同样的行政服务。

在地震发生12年后的如今，多摩地区仍然生活着1,200多名避难者〈表1〉。

〈表1〉都内避难者人数(东京都公布:令和5(2023)年8月1日时)

分类	岩手县	宫城县	福岛县	其他	总数
特别区	62	218	1,316	43	1,639
多摩	45	153	979	31	1,208
合计	107	371	2,295	74	2,847

针对灾区的职员派驻

关于向多摩地区提出的职员派驻请求，以东京都市长会为统一窗口，平成23（2011）年4月18日起，由市长会事務局职员赶往支援目标岩手县并与灾区政府等进行协调后，从大槌町和釜石市开始实施多摩26市联合支援〈照片3〉〈照片4〉。

此后，还向通过东京都提出派驻请求的宫城县南三陆町、仙台市、宫城县教育厅、福岛县浪江町等，向通过昭岛市提出请求的福岛县磐城市也派驻了职员等，到约1年后的平成24（2012）年3月末时，共向33地派驻了1062名职员。



〈照片3〉东京自治会馆前往灾区的夜间巴士
（摘自《东京都市长会对东日本大地震的应对记录》）



〈照片4〉灾区接收和分发救援物资的情形
（摘自东京都町村职员进修所《Kodama 第102期》）

宫城县灾害垃圾的接收处理

平成23（2011）年11月，宫城县、女川町、东京都、特别区长会以及东京都市长会共同达成了“宫城县女川町灾害垃圾处理基本协议”，开始对女川町发生的大量灾害垃圾提供处理支援。

在进行接收时，清扫工厂所在市和部分事务组合（参见38页）前往灾区等确认了垃圾所在地、可接收垃圾的形状状态、石棉等有害物和危险物的分类情况以及防辐射对策等，同时为获得当地居民等的理解和协助而举办了居民说明会。

此外，东京都的地方政府接收处理了女川町的31,428吨灾害垃圾。

地震时的东京都

平成23（2011）年3月11日14点46分，以岩手县海域至茨城县海域的南北长达500公里的范围为震中，发生了观测史上日本周边最高级别的9.0级大地震。

这场地震也给东京都带来了最高烈度超过5级（多摩地区最高烈度将近5级）的摇晃，造成立体停车场部分坍塌和天花板掉落等，导致8人死亡，117人受伤。地震发生后，首都圈的铁路迅速全面停运以进行安全确认。

根据内阁府发布的推测，首都圈的难以回家者达到515万人。

新型冠状病毒肺炎对策

东京都与市区町村措施

令和2（2020）年3月、东京都决定将东京奥运会延后1年左右（参见57页），同时要求市民周末避免外出。此外，以保健所为主实施感染者情况掌握、接受感染者等的医疗咨询、中等症状以上感染者的医院接收调整、感染者入住疗养设施的确保和运营等，同时与市区町村携手对5次疫苗接种会场进行管理，并为了落实营业时间缩短等而对餐饮娱乐设施进行巡访，还通过各种宣传活动进行防治感染的协助启蒙等，实施了各种彻底对策。

多摩地区的各市町村也积极完善相关体制，构建疫苗接种体制并作为国家紧急经济对策而发放“特别固定补助金”等〈照片1〉，同时在每次紧急事态宣言或防止蔓延等重点措施等发布后，及时落实公共设施的使用限制和活动举办限制等。

作为核心市而设有保健所的八王子市则建立起了新冠感染相关电话咨询、检体搬运、归国者和接触者电话咨询中心等应对体制，为了防止医疗体系瘫痪，努力与市内医疗机构加强合作，完善提早发现感染者的体制并确保轻症者等的接收设施等。

这场前所未有的疫情带来了众多难题，但各市町村竭尽脑汁思考对策，最后也积累起了有关疫情的应对心得和相关知识等。



〈照片1〉政府职员们在补助金电话服务中心工作的情形（多摩市提供）

新冠感染造成众多都民死亡，东村山市名誉市民以及著名喜剧演员志村健也不幸感染并于令和2（2020）年3月29日逝世。在对此深感痛心的国内外民众的帮助下，于令和3（2021）年6月在西武铁道东村山站东口树立起了一座比着招牌手势“Aiin”的志村健铜像。志村健的功绩至今仍给来往的行人带来无数欢笑和活力〈照片2〉。



〈照片2〉东村山站前的志村健铜像

国家举措

令和3（2021）年2月，日本政府将新型冠状病毒肺炎指定为由公费承担检查与治疗费用的日本传染病法中规定的“2类相当”传染病，中央政府与地方政府由此得以提出住院劝告、就业限制以及避免外出等请求。自此之后，向全体国民（患有基础疾病等部分人员除外）实施了全额公费疫苗接种。下调至季节性流感同等级别的“5类”则是在令和5（2023）年5月8日。

此外，也加强了对疫情扩散国家人员的入境和出国限制、入境检查等措施。

同时也根据日本国内疫情发出了避免大型活动的呼吁，要求全日本学校暂时停课，并对疫情扩散的都道府县发出了紧急事态宣言或防止蔓延等重点措施。对东京都也发布了4次紧急事态宣言和3次防止蔓延等重点措施〈表1〉。

第1个时期（第1波）	令和2（2020）年 1月 4月 5月 6月	政府的紧急事态宣言	4月7日～5月25日
第2个时期（第2波）	11月 12月		
第3个时期（第3波）	令和3（2021）年 1月 2月 3月	政府的紧急事态宣言	1月7日～3月21日
第4个时期（第4、5波）	4月 5月 6月 7月 8月 9月 10月	防止蔓延等重点措施 政府的紧急事态宣言 防止蔓延等重点措施 政府的紧急事态宣言	4月12日～4月24日 4月25日～6月20日 6月21日～7月11日 7月12日～9月30日
第5个时期（第6波）	令和4（2022）年 1月 2月 3月	防止蔓延等重点措施	1月21日～3月21日
第6个时期（第7波）	6月		

〈表1〉摘自令和4（2022）年“东京都新型冠状病毒肺炎举措”

发生经过和都内感染者人数

令和元（2019）年12月，中国湖北省武汉市首先出现了不明原因的肺炎患者，之后在令和2（2020）年1月16日日本确诊了首例感染者。2月出现日本首例死亡病例，同时感染渠道不明的病例陆续不断，一场前所未有的疫情震撼了整个日本。自此之后，一直到疫情平息的约3年里，从第1波到第8波，疫情反复扩散，截至东京都最后进行公布的令和5（2023年）5月8日，都内的感染者（阳性者）累计达438万8,360人，死者累计达8,126人。

令和5（2023）年5月1日累计值		
接种分类	接种数（人）	接种率（%）
第1次	10,823,439	78.5
第2次	10,748,040	77.9
第3次	9,330,407	67.6
奥密克戎变异株适用疫苗	5,819,999	42.2

都内全部人口的疫苗接种数以及接种率

令和5（2023年）5月8日，都内的感染者（阳性者）累计达438万8,360人，死者累计达8,126人。

第七章 文化体育盛事

气氛达到最高潮



多摩划归东京 100 周年纪念事业

“TAMA Life 21” 的举办经过

平成 5（1993）年，举行了多摩划归东京 100 周年纪念事业“TAMA Life 21”。这是一场以“创造多摩的新时代”为主题，由多摩地区的市町村和东京都联手合作，在多摩地区的居民、企业、大学、政府等各界人士和团体的共同参与下，对新百年进行展望的城镇规划运动。“TAMA Life 21”在同年 4 月至 11 月的半年时间里，针对循环型城市建设、城市型近郊农业以及多摩川保护等课题，在多摩各地举办了 369 项事业、736 项活动，参与者多达 665 万人次，活动内容丰富多彩〈照片 1〉〈照片 2〉。不仅汇总了众多提议，还诞生了很多居民自发性交流网。



〈照片 1〉 还以杂木林为会场举办了活动。



〈照片 2〉 在主会场国营昭和纪念公园，则于 7 月至 11 月的 100 天中举办了“多摩 21 生活庆典 VOICE93”。

（摘自《TAMA Life 21 白皮书摄影集》）

多摩交流中心的启动

借“TAMA Life 21”之机，市民交流网的重要性和持续性受到了重视。在着眼于“TAMA Life 21”事业展开的东京都议会上，通过事业形成的自发性市民交流网和资讯中心创设等议题也备受瞩目。

最后，在东京都和多摩地区市町村的支援下，为了传承“TAMA Life 21”的成果等而于平成 6（1994）年 7 月设立了公益财团法人东京市町村自治调查会的团体之一“多摩交流中心”。“多摩交流中心”一直在为促进多摩地区的市民交流活动以及广域市民交流活动提供各种支援。

【多摩交流中心事业】

1. 为广域市民交流活动提供和补充交流机会
2. 公开 TAMA Life 21 的记录，以及收集和提供资料相关信息
3. 开展 TAMA Life 21 成果在内的纪念事业和交流事业相关活动

TAMA Life 21

多摩历史讲座（与公益财团法人多摩新地区文化财团联合举办）

平成 9（1997）年起，为了向地区内外传播堪称历史文化宝库的多摩地区的魅力而开办“多摩历史讲座”。该讲座每年连续举办 5 次，主题涉及代官、寺院、国府、城址、日记、地志、铁路、玉川上水等各个方面，可以帮助大家了解多摩的历史。此外，除了座谈会〈照片 3〉，还结合实地访问以加强理解〈照片 4〉，“多摩交流中心”每一年的讲座都是备受关注和好评。



〈照片 3〉 第 20 期“多摩的名主们”座谈会情形（平成 28（2016）年 10 月 21 日）



〈照片 4〉 第 13 期“重走伊能忠敬测量队之路”实地参观活动情形（高幡不动尊境内、平成 21（2009）年 11 月 6 日）

COLUMN

多摩划归东京 120 周年纪念事业

平成 25（2013）年，为了纪念划归 120 周年，东京都主办了“多摩节”、“暑假寻宝冒险”、“自然体验活动”和“摄影大赛”等多项活动。

东京市町村自治调查会也在平成 26（2014）年 2 月以“偶尔聊聊多摩的故事～越了解越热爱～”为题举行了讨论会等，一整年都通过各种活动宣传着多摩地区的魅力。



“偶尔聊聊多摩的故事～越了解越热爱～”活动情形

为了纪念多摩划归东京 120 周年，发行了汇总多摩历史的纪念册“多摩市町村之路”

这本纪念册就是 10 年前的我哦！



2013 年东京体育节

第68届国民体育大会（多摩国体）

平成 25（2013）年举办了为期 11 天的第 68 届国民体育大会，大赛包括 37 项正式比赛项目和 3 项表演项目，多摩地区所有地方都承办了正式比赛项目并实施了赛场管理。

由于攀岩、公路自行车赛、曲棍球等项目在承办地并不普及，为了获得当地居民对设施完善和比赛管理的理解以及地方体育团体等的协助而颇费了一番周折才顺利赶上了比赛。



开幕式上由蓝色冲击波飞行表演队进行了表演。



在青梅市御岳溪谷举行的皮划艇比赛



田径比赛情形（味之素体育场）



曲棍球比赛情形（日野市民陆上竞技场）

（出处：东京都）

开幕式和闭幕式都是在味之素体育场举行，开幕式上还迎来了天皇和皇后亲临，并由东京都知事进行开幕致辞，闭幕式结束时则以绚丽的烟花装点了整个体育场。

另外根据都民之鸟“红嘴鸥”设计了吉祥物“Yuriito”，为大赛的宣传活动发挥了重要作用。从举办国体的 1 年多以前，Yuriito 便开始在多摩各市町村活动中登场并与孩子们一同欢跳 Yuriito 舞等，大大烘托了国体的氛围。

大会后的市町村动向

对于足球、排球、篮球等由多地联合承办的比赛项目，相关地方政府通过共同筹备和运营，培养起了超越市区町村的一体感。国体的举办也为多摩地区体育活动的普及带来了深远影响。日之出町利用作为赛场的足球场承办了多场正式比赛，桧原村则借公路自行车比赛之机，开始实施每年一度的骑行登山比赛（照片 1）。



〈照片 1〉桧原村骑行登山比赛的情形
（桧原村教育委员会提供）

第13届日本残疾人运动会

国体结束后，又举办了为期 3 天的第 13 届日本残疾人运动会，多摩地区则承办了 13 个正式比赛项目（个人、团体）和 17 个表演项目共 30 个项目中的田径、射箭（照片 2）和保龄球等 9 个项目。

开幕式和闭幕式与国体一样是在味之素体育场（调布市）举行，但在闭幕式上，由东京都知事将会旗交给了来年承办地长崎县的知事。各代表团离场时，国体运动员们也与之汇合的东京都代表团成员们在各出口一边交流一边或是击掌或是交换了小旗子。



〈照片 2〉射箭比赛情形（出处：内阁府 HP）
https://www8.cao.go.jp/shougai/whitepaper/h26hakusho/zenbun/h1_06_01_05.html

COLUMN

国民体育大会

被称为“国体”的国民体育大会始于战后混乱时期的昭和 21（1946）年，是每年一度的日本最大型体育盛会。其目的在于推广体育运动，增进国民健康并增强体力，同时促进地方文化发展，让国民生活变得更加充实愉快。

第 68 届国体（会期：平成 25（2013）年 9 月 28 日至 10 月 8 日）则是东京都继昭和 24（1949）年的第 4 届国体、昭和 34（1959）年的第 14 届国体之后，第三次承办该赛事。平成 22（2010）年 7 月的日本体育协会国体委员会上确定召开，并于同年 7 月 31 日发布了“2013 年东京体育节”这一大会爱称以及“让运动员在东京、多摩和群岛展翅翱翔”的大会口号。此外，由于曾在平成元（1989）年 11 月向东京都市长会以及东京都町村会提出希望能“申办东京多摩国体（暂名）”，因此本赛事在多摩地区也被称为“多摩国体”。

从第 56 届国体起设立日本残疾人运动会（第 13 届）也在国体结束后（会期：平成 25（2013）年 10 月 12 日至 14 日）举行。

东京奥运会和残奥会

在多摩地区举办的比赛

令和 2（2020）年，日本原本将承办第二次奥运会也就是第 32 届东京奥运会，但由于新型冠状病毒肺炎的全球性蔓延而进行了史上首次延期并于令和（2021）年举行。

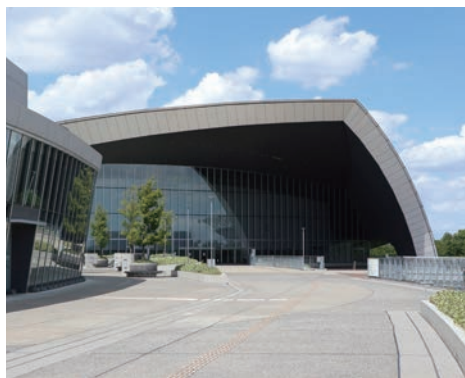
本届奥运会实施了奥运会史上最多的 33 个大项 339 个小项比赛，日本选手的优异表现为日本夺得了 27 枚金牌、14 枚银牌、17 枚铜牌共计 58 枚奖牌的史上最好成绩。

多摩地区的东京体育场〈照片 1〉举办了足球、现代五项以及橄榄球项目，武藏野森林综合体育广场〈照片 2〉则举办了羽毛球和现代五项项目。此外，公路自行车比赛则从武藏野森林公园出发，并经由神奈川县和山梨县，以静冈县富士国际赛车场为终点，通过男子总距离约 244 公里、女子 147 公里的赛程进行了角逐。

奥运会结束后举行的残奥会则实施了 22 项比赛，日本荣获 13 枚金牌、15 枚银牌、23 枚铜牌，共计 51 枚奖牌，是史上第二的好成绩。多摩地区的武藏野森林综合体育广场〈照片 2〉举办了轮椅篮球比赛。



〈照片 1〉成为奥运会赛场的东京体育场



〈照片 2〉也是残奥会赛场的武藏野森林综合体育广场

多摩各地的协助

在 2020 年东京奥运会中，全日本有 533 地进行了赛前集训和交流主办城市登记，多摩地区也有 15 地登记，但有不少地方政府因为收到相关国家为了防止新型冠状病毒肺炎提出的申请或自行判断而退出登记。

此外，承办赛前集训的地方还实施了与儿童同场竞技的比赛以及海外烹饪讲座等交流，比赛结束后也不断积极开展交流活动〈照片 3〉〈照片 4〉。



〈照片 3〉与美国攀岩选手的交流（八王子市提供）



〈照片 4〉智利菜烹饪讲座情形（三鹰市提供）

各地等对赛场设施等的有效利用

多摩地区为了有效发挥赛事遗产的作用，为未来做出贡献，于令和 5（2023）利用 2020 年东京奥运会的都内赛道等举办了公路自行车比赛“THE ROAD RACE TOKYO”（主办：GRAND CYCLE TOKYO 实行委员会／联办：东京都）。

府中市则举办了公路比赛圣地巡礼活动，被誉为“自行车之都”的稻城市更是推出了市的原创吉祥物“Onekan 战士稻城 Pedallion”。此外，八王子市、武藏野市、三鹰市、府中市、调布市、和多摩市等各地还以促进残疾人体育普及为目的，举办了“硬地滚球〈照片 5〉”市民运动会和轮椅篮球体验活动〈照片 6〉等。



〈照片 5〉府中市的残疾人运动“硬地滚球”情形（府中市提供）



〈照片 6〉2020 年东京奥运会 1 年后举办的“2022 年调布夏日庆典”轮椅篮球体验情形（调布市提供）

COLUMN

之前的奥运会和残奥会

第 1 次近代奥运会举办于明治 29（1896）年，而日本首次参加（田径）则是大正元（1912）年的第 5 届瑞典斯德哥尔摩奥运会，首次获得奖牌（网球）是在大正 9（1920）年的第 7 届比利时安特卫普奥运会。

日本首次承办奥运会，原本预定是承办昭和 15（1940）年的第 12 届东京奥运会，但由于日中战争炽热化而不得不交回主办权，直到昭和 39（1964）年才首次承办了第 18 届东京奥运会，而这也是奥运会首次在亚洲地区举行。

多摩地区只有八王子市设有临时自行车赛场并实施了自行车比赛。此外，在田径项目中，则实施了以国立竞技场为起点，沿甲州公路向西前进并在府中市折返的马拉松比赛以及 50 公里竞走项目，无数多摩居民在折返点为运动员们加油助威。

首届残奥会为昭和 35（1960）年在意大利罗马举办，在日本则是与奥运会一同举办。

终章 今后的多摩

这样一来大家都是多摩博士!?



今后的多摩

多摩城市联合～另一个东京

从经济高速增长的昭和 30 年代开始，多摩地区的城市化进程不断加快，但山间地带的的人口逐渐稀少，必须要跨越市町村进行广范围应对。

也就是这个时期，为了协调市町村相关事宜，设置了东京都市町村联络协议会（昭和 39（1964）年）。之后，该协议会为了调查研究东京市町村的未来共同课题，改组为东京市町村协议会，又于昭和 61（1986）年设立了财团法人东京市町村自治调查会（平成 24（2012）年转为公益财团法人）。

东京市町村自治调查会在昭和 63（1988）年的“创造富有活力的多摩和岛屿—基本建议—”中，提出了克服“三多摩阶层差距”（参见 41 页）的新地区振兴方案，开始呼吁建立“多摩城市联合”。平成 2（1990）年则通过《创造另一个东京和多摩—多摩大设计建议》描绘了注重丰富自然和生活的未来多摩蓝图。这些动向为都政中的“多摩划归东京一百周年纪念事业”以及“多摩国体”推进带来了一大契机。

此外，广范围管理市町村垃圾的东京都三多摩地区垃圾广域处理组合（现东京多摩广域资源循环组合、昭和 50（1975）年）、切实应对广范围行政课题的西多摩地区广域行政圈协议会（昭和 58（1983）年）以及多摩北部城市广域行政圈协议会（昭和 63（1988 年）也都是在这一时期设立。

新的多摩地区

平成 7（1995）年，秋川市和五日市町合并，秋留野市于平成 13（2001）年与田无市和保谷市合并成立了西东京市。同一时期还陆续进行了促进多摩地区南北动线活力的基础建设，如小田急线和京王线在平成 2（1990）年延伸至多摩中心，多摩都市单轨电车在平成 12（2000）年开通，京王线和西武多摩川线分别在平成 5（1993）年和平成 18（2006）年进行连续立体交差，JR 中央线也在平成 19（2007）年实施高架化。此外，西多摩则于平成 8（1996）年修建了圈央道青梅高速公路出入口。

东京都则根据国土交通省的第 5 次首都圈基本计划，由城市整備局制定了八王子／立川／多摩（平成 14（2002）年）、町田／相模原（平成 16（2004）年）、青梅（平成 21（2009）年）的业务核心城市基本构想。总务局于平成 25（2013）年发布了《新多摩愿景》，于平成 29（2017）年制定了《多摩振兴计划》，并于令和 3（2021）年制定了《新多摩振兴计划》。



东京都与多摩 30 个市町村主办的多摩划归东京 130 周年纪念活动“超 Tamaran 博”（令和 5（2023）年 10 月）



为纪念多摩划归东京 130 周年而在东京自治会馆 1 楼大厅举办的“通过照片了解多摩的现在和过去”展情形（公益财团法人东京市町村自治调查会）

多摩的变迁～“归属”、“扩张”、“自立”

我们在前文中回顾了多摩地区的变迁，接下来将使用关键词来汇总明治初年至经济高速增长时期的变迁的特点。

首先第一点对于东京的“归属”。曾经有很多人反对划归东京府案和都制案。虽然两种方案的立场截然相反，但归根结底都是因为大家不想以国家和东京市的心情来决定多摩的将来。在从划归东京府到施行都制的 50 年里，多摩地区虽然从属于东京，却一直处于随时可能被排除在外的状态。

第二点是东京的“扩张”。关东大地震后，东京开始向西延伸。多摩迎来了别墅和学园城市的兴建热潮，还形成了军事相关设施地带。战后则设置了美军基地，建起众多住宅区和工场，还开发了多摩新城。一直承受着东京的不断膨胀。

第三点就是多摩的“自立”。多摩在支持大都会东京发展的同时，也一直在积极自行促进地区发展。不仅摸索了独立县构想，也就城市规划和地区合并与联合等方针寻求着地区的意向。

“归属”、“扩张”、“自立”、以及——

那么第 4 个关键词是什么呢？什么样的关键词可以用来描述从成长和扩张的时代到成熟和持续的当下时代呢？

回顾前述“多摩城市联合”和“新的多摩地区”以及第六章、第七章中所述东日本大地震中的跨地区支援、多摩国体运营过程中的市町村合作等与如今的多摩息息相关的动向可以看出，“合作”或许可以作为一个候选词。此外，如果再考虑上数字化转型和碳中和等全球性动态，今后的多摩应该如何发展呢？

或许要根据这些考量来寻找第 4 个关键词吧。第 4 个关键词……正在阅读本纪念册的您也不妨思考一番吧。衷心希望本纪念册能给您带来思考多摩地区今后发展的契机。

参考文献

青木荣一
《多摩的铁路—发展过程与背景—》 多摩之路2，多摩中央信用金库，1976

天野宏司
“水电燃气” 多摩之路100，公益财团法人多摩新地区文化财团，2000

梅田定宏
《为什么多摩会归属东京都》 Keyaki出版，1993

京王电气轨道株式会社编
《京王电气轨道株式会社三十年史》 京王电气轨道，1941

国立乡土文化馆编
《学园城市开发和梦幻铁路—诞生于激扬时代的国立大学町—》 国立乡土文化馆，2010

小池喜八著，东村山故乡历史馆编
《小池喜八日记》 东村山市，2006

公益财团法人特别区协议会编
《东京23区发展史》 公益财团法人特别区协议会，2011

国分寺市史编纂委员会编
《故乡国分寺之路》 国分寺市，1993

小平市中央图书馆编
《多摩划归东京前史料展史料集 多摩为什么属于东京》 小平市中央图书馆，1993

小平市中央图书馆编
《多摩划归东京前史料展图录》 小平市中央图书馆，1993

几玉俊洋
“多摩地区和TAMA（技术先进首都圈地区）” 多摩之路109，公益财团法人多摩新地区文化财团，2003

公益财团法人东京市町村自治调查会编
《多摩城市规划史》 公益财团法人东京市町村自治调查会，1999

公益财团法人多摩新地区文化财团编
“多摩的战时疏散” 多摩之路91，公益财团法人多摩新地区文化财团，1998

公益财团法人多摩新地区文化财团编
“二十世纪的多摩” 多摩之路100，公益财团法人多摩新地区文化财团，2000

公益财团法人多摩新地区文化财团编
“战争下的地区社会” 多摩之路119，公益财团法人多摩新地区文化财团，2005

佐藤孝太郎著，多摩百年史研究会编
《东京和三多摩—都制运动参加记—》 公益财团法人东京市町村自治调查会，1992

“摄影集立川” 编辑委员会编
《摄影集立川》 立川市教育委员会，1990

铃木芳行著
《首都防空网和“空都”多摩》 吉川弘文馆，2012

立川市编
《立川基地》 立川市，1972

多摩大设计委员会编
《创造另一个东京和多摩—多摩大设计建议—》 公益财团法人东京市町村自治调查会，1990

多摩广域行政史编纂委员会编
《多摩广域行政史—协作与合并的源流—》 公益财团法人东京市町村自治调查会，2002

多摩地区以及岛屿地区思考委员会编
《创造富有活力的多摩和岛屿—基本建议—（中间汇总）—》 公益财团法人东京市町村自治调查会，1987

多摩的交通和城市形成史研究会编
《多摩铁路和城镇规划之路》 I、II 公益财团法人东京市町村自治调查会，1995

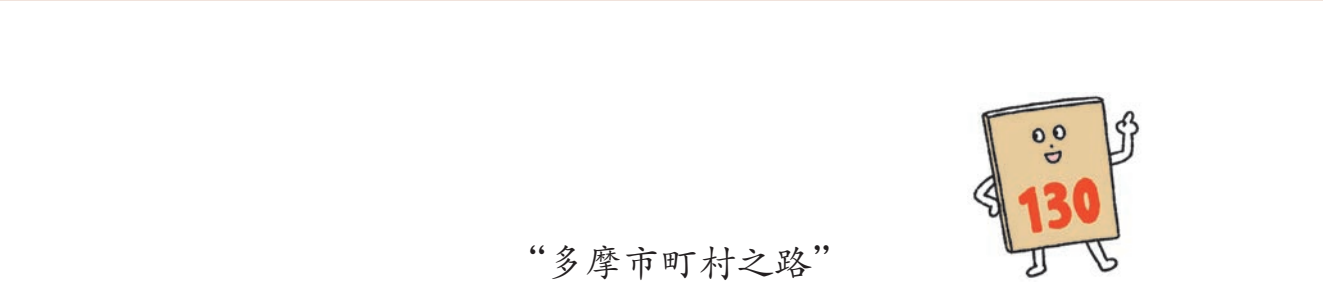
多摩百年史研究会编
《多摩百年之路》 公益财团法人东京市町村自治调查会，1993

调布市乡土博物馆编
《乡土博物馆信息》 乡土博物馆信息56，调布市乡土博物馆，1999

东京市监查局城市规划课编
《东京市域扩张史》 东京市监查局城市规划课，1934

东京市监查局城市规划课编
《东京城市规划概要》 东京市监查局城市规划课，1937

东京都编		
《西南北三多摩境域变更通览》	_____	东京都公文書館, 1993
八王子市三多摩郡人士摄影帳編纂会编		
《多摩人》	_____	八王子市三多摩郡人士摄影帳編纂会, 1928
Parthenon多摩编		
《多摩新城开发轨迹》	_____	Parthenon多摩, 1998
Parthenon多摩编		
《城里的孩子们来了~战争中的多摩和小学生疏散~》	_____	Parthenon多摩, 2013
府中市政策总务部宣传课编		
《那一天的府中》	_____	府中市, 2010
町田市立自由民权资料馆编		
《多摩划归百年展—从神奈川县到东京府的记录—》	_____	町田市立自由民权资料馆, 1993
松山薫		
“关东地区原军用机场旧址的土地使用变化”	_____	地学杂志106 (3), 东京地学协会, 1997
三鹰市教育委员会编		
《三鹰吉野泰平家文书考察集 多摩的民权和吉野泰三》	_____	三鹰市教育委员会, 1999
武藏野市建设部绿化公园课编		
《都立武藏野中央公园的历史》	_____	武藏野市, 1989
渡边奖、鹤卷孝雄著		
《石阪昌孝和那个时代—豪农民权家的荣耀和悲惨生涯》	_____	町田期刊社, 1997
町田市史编纂委员会编		
《町田市史》	_____	町田市, 1974, 1976
多摩市史编纂委员会		
《多摩市史》	_____	多摩市, 1995-1998
令和4 (2022) 年度区市町村防灾事业现状	_____	东京都总务局综合防灾部, 2022
关于广范围合作开展的灾时人力支援	_____	东京都市长会, 2012
令和2 (2020) 年度新型冠状病毒肺炎相关举措	_____	八王子市, 2021
令和3 (2020) 年度新型冠状病毒肺炎相关举措	_____	八王子市, 2022



発行日	令和5（2023）年12月25日
発行	公益財団法人東京市町村自治調査会 郵便183-0052 東京都府中市新町2-77-1 東京自治会館 電話：042-382-0068 传真：042-384-6057 https://www.tama-100.or.jp
主編／撰稿	保坂一房 （公益財団法人大摩新地区文化財団）
130周年紀念徽標制作	増田裕介（武蔵野市職員）
制作	株式会社Keyaki出版

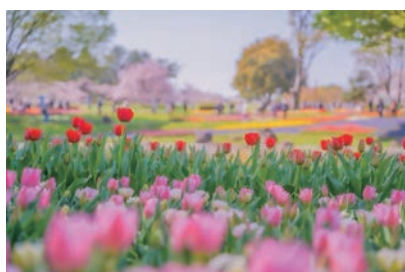
多摩划归东京 130 周年纪念 “# 推介多摩摄影大赛” 获奖作品

为了纪念多摩划归东京 130 周年，于令和 5（2023）年举办了“# 推介多摩摄影大赛”。摄影主题为“我所发现的值得推介的多摩+（我推的多摩）”。大赛通过特设网站、社交媒体和海报等进行了征集，共收到了 3,000 多件投稿和应征。接下来为大家介绍由专家严格审核后评选出的 10 件获奖作品。



＜最优秀奖＞

拍摄者 kaoru_kotetsu
拍摄日 2022 年 12 月 13 日
地点 多摩市的京王多摩中心站前
背后故事 我利用变焦爆裂手法拍摄了每年例行的多摩中心彩灯秀，并处理成了充满科幻色彩的照片。



＜优秀奖＞

拍摄者 lovedrea335
拍摄日 2023 年 4 月 1 日
地点 昭岛市和立川市昭和纪念公园
背后故事 翘首以盼的春天到了。五颜六色的郁金香花与竞相盛放的樱花相映成趣，带来了美的享受。



＜优秀奖＞

拍摄者 sky.hiromi
拍摄日 2023 年 7 月 1 日
地点 立川市阿豆佐味天神社
背后故事 七夕时节的神社内美不胜收。我一边看着正在许愿的可爱孩童一边拍了照片。



＜优秀奖＞

拍摄者 ken.t3104
拍摄日 2023 年 7 月 15 日
地点 调布市深大寺
背后故事 以前我曾经住在这附近，但都没怎么留意。时隔许久重游旧地，被泉水之美深深吸引住了。



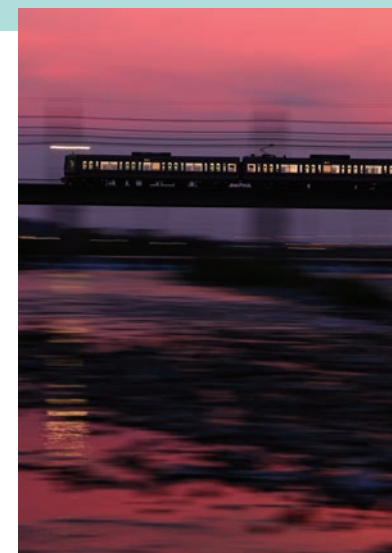
＜优秀奖＞

拍摄者 m_t_p-photograph
拍摄日 2023 年 1 月 9 日
地点 八王子市
南大泽轮舞步道桥
背后故事 天桥与建筑物的生动配色可
爱迷人，忍不住就拍了一张。



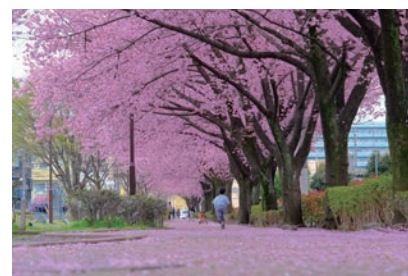
＜优秀奖＞

拍摄者 shimakura_11
拍摄日 2023 年 6 月 30 日
地点 府中市
乡土之森博物馆
背后故事 是在作为复原建筑的原府
中町公所大楼拍摄的。
仿佛穿越了时空。



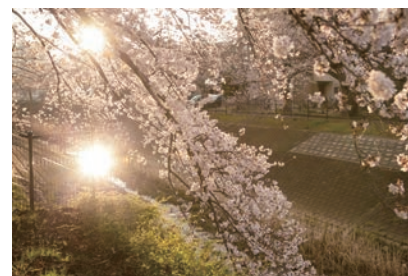
＜优秀奖＞

拍摄者 hiroyuki.morimoto
拍摄日 2023 年 6 月 25 日
地点 多摩市多摩川沿岸
背后故事 黄昏时分，淡淡的晚霞投射
在多摩川河面。然后我采用
跟踪拍摄法拍摄了京王线的
剪影，营造出了速度感。



＜优秀奖＞

拍摄者 yujikawaii4911
拍摄日 2023 年 3 月 24 日
地点 青梅市平松绿地
背后故事 乘车经过时，一片深粉色的樱花映入我的眼帘。而且一群小朋友正在
开心地滑行，于是我赶紧抢拍了一张！



＜优秀奖＞

拍摄者 m_i_3192
拍摄日 2019 年 3 月 31 日
地点 多摩市乞田川沿岸
背后故事 樱花盛放的乞田川。在落日的余晖映照下格外美丽，仿佛看到了樱花
的全新一面。



＜推介多摩奖＞

拍摄者 masaki_naitou
拍摄日 2020 年 11 月 21 日
地点 秋留野市石舟桥
背后故事 我从武藏五日市站沿着秋川一路欣赏着红叶前往瀨音温泉，一边拍照
一边健行。在瀨音温泉已经泛红的枫叶的陪伴下泡着足浴，真的太享
受了。